

平顺县人民政府文件

平政字〔2021〕24号

平顺县人民政府 2021年“四好农村路”示范县创建工作总结

山西省长治市平顺县位于晋、冀、豫三省交界处，太行山和华北平原的断裂带上，总面积1550平方公里，全县辖5镇6乡、151个行政村，3个社区，总人口16.7万人。习近平总书记在中央城镇化工作会议上指出，要让城市融入大自然，让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁，平顺县就是这样一个山水兼备，乡情浓郁的好地方。长安高速、中南铁路、国道341公路、省道河潞线穿境而过，两小时进中原，三小时达太原，四小时抵京津，北靠环渤海经济圈，南邻中原城市群，西接上党城镇群，东达沿海发达地区，区位优势、交通便捷。

2017年6月,平顺县被列为城乡交通运输一体化建设示范工程第一批创建示范县,城乡交通一体化创建工作在平顺县全面启动。经过三年创建期,按照向交通运输部申报的《平顺县城乡交通运输一体化建设工程实施方案》的要求,平顺县全面推进各项工作任务,圆满完成各项工作。2021年6月交通运输部发布《关于拟授予北京怀柔区等41个县(区、市)“城乡交通运输一体化示范县”称号的公示》(交运便字[2021]426号),平顺县被评为“城乡交通运输一体化”示范县。

在交通运输部、省交通运输厅和市交通运输局的指导下,平顺县始终深入贯彻落实党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,抓紧抓实抓好全国示范县创建工作,全面推进“四好农村路”高质量发展,广大人民群众对交通运输的获得感、幸福感不断提升。与此同时,平顺县深入贯彻落实习近平总书记关于“四好农村路”的重要指示精神,不等不靠、主动作为,大力推进“四好农村路”示范县创建工作,构建起了全县农村公路建、管、养、运“四位一体”的全新格局,实现了从落后闭塞的山区县到外通内畅的示范县的蜕变转身,织就覆盖全域的农村公路网络,成为平顺县一道道靓丽的风景线。

一、发展水平

近年来,平顺县深入贯彻习近平总书记关于农村公路重要批示精神,扎实落实国家、省、市关于推进“四好农村路”建设的相关意见,大胆探索,勇于实践,精心谋划,周密部署,举全县之力推进

“四好农村路”建设,实现农村公路路网结构明显优化,质量明显提升,养护全面加强,路产路权得到有效保护,路域环境优美整洁,农村客运和物流服务体系健全完善,城乡交通一体化已基本形成的格局。

1. 建设方面

平顺县着力优化农村公路路网结构,推动“四好农村路”建设向高质量发展,助推乡村振兴发展。近年来,平顺县依托城乡交通运输一体化示范县创建,始终以“建好四好农村路,打赢脱贫攻坚战;构筑综合运输网,布局三级站点线;绿色公益惠民生,半时旅程捷顺安;推进公交一体化,实现交通小康版”为奋斗目标,截至2020年,农村公路总里程达到1174.197公里,其中县道230.519公里、乡道541.627公里和村道402.051公里。农村公路等级路率达到100%,建制村通硬化路率100%。平顺县境内省道、县、乡、村公路相互衔接的路网已经形成,境内干线公路和农村公路衔接率达到100%。

平顺县编制了《平顺县“四好农村路”建设专项规划报告(2017-2020)》,并将旅游路、资源路和产业路纳入规划。2017年-2020年完成县道升级改造项目7条,里程126.3公里;完成乡道改造项目43条,里程316.963公里;完成村道提质改善工程36条,里程52.746公里。完成建制村通达路面窄路基路面拓宽改造工程村道78条,里程218.876公里。完成“四好农村路”建设294条,里程672.9公里。完成建制村非优选通达路线通水泥(油)路

改造工程72条,里程139.16公里。完成园区、场(厂)区、林区公路建设项目21条,里程96.9公里。完成出口路建设工程项目30个,里程156.3公里。完成断头路建设工程项目20个,里程90.952公里。同时加大旅游路、资源路的建设,重点推进“太行一号”旅游公路公路三岔口至庄和、西湾至三岔口、虹梯关至东寺头、后壁至虹梯关等四条主线及通天峡旅游公路、神龙湾旅游公路两条支线建设项目129.007公里,完成旅游路、资源路建设10.106公里。

随着农村公路建设计划的稳步落实,农村公路网络体系建设不断优化完善。

2. 管理方面

平顺县发布了《平顺县推进“四好农村路”建设实施方案的通知》(平政办发[2017]65号)、《平顺县加强农村公路建设项目管理若干规定的通知》(平政办发[2017]66号)、《平顺县推进“四好农村路”建设的考核细则的通知》(平政办发[2017]72号)、《平顺县促进农村公路建管养运协调发展实施意见的通知》(平政办发[2017]3号)等文件,全面引导“四好农村路”高质量发展。

平顺县深入推进农村公路“路长制”,印发了《平顺县农村公路“路长制”实施方案》,成立了“路长制”工作机构,明确了农村公路“路长制”县、乡、村三级路长机构人员和责任路线信息,并录入山西省农村公路综合信息服务云平台,确保运行机制完善、工作制度健全,实现县、乡(镇)、村三级农村公路管理养护常态化、制度化。构建职责明确、齐抓共管、高效运转的工作机制,形成路联

管、路全管、路共管、路常管的农村公路发展格局,人民群众满意度明显提升。

全年交通行业无较大及以上责任安全事故,安全生产保持平稳态势。平顺县结合“三无”创建和“三年专项整治行动”,开展安全隐患排查治理,安全隐患整改率100%。平顺县下发《规范公路治超专项整治行动计划的通知》(平交路办字交[2017]11号),从严整治并严查各类违法违规执法行为。同时建立健全《流动巡查制度》《执法监督制度》等管理制度,完善应急预案,并开展了多项专项整治行动。实现了连续多年无道路运输安全责任事故,无旅客伤亡事故的工作目标。在法律机制上,按照依法治路的总要求,遵循“统一管理、分级负责、依法行政”的原则,加强农村公路法制和执法机构能力建设,规范执法行为,不断提高执法水平。

3. 养护方面

平顺县发布了《平顺县农村公路管理养护体制改革实施方案的通知》(平政办发[2021]2号),建立了权责清晰、上下联动、运转高效、齐抓共管的农村公路管理养护体制机制,成立了“公村公路管养中心”,负责县级公路管养工作,全面推行乡、村路长制,乡(镇)政府主要负责同志和村委会主要负责人为乡、村路长,负责相应农村公路管理养护工作及路域环境整治。平顺县人民政府办公室印发《平顺县农村公路养护办法的通知》(平政办发[2018]65号)、《关于公益类自收自支事业单位纳入财政预算保障的通知》(平办发[2021]5号)等系列政策办法,从组织保障、安全管理、

发展规划、资金保障等方面进行政策支持。

平顺县坚持“有路必养,养必见效;有路必管,管必到位”,全县农村公路列养率 100%,在养护理念上,紧密结合乡村振兴战略,加大路域环境整治,及时处理路面病害,完善交通安全标志,创建“最美农村路”。根据长治市交通运输局《关于加强全市路域环境整治的通知》(长交路函[2020]67号)和平顺县交通路政管理大队《关于加强全县路域环境整治工作的行动方案》(平交路办字[2020]12号)等文件要求,平顺县有序开展乡村道路整治工作,“路田分家”、“路宅分家”、路域环境整治工作开展有序。以“规范执法护路为民”为宗旨,以“爱路护路、助乡村振兴”为目标,坚持依法行政、依法治路、文明执法,强化路政管理,积极开展公路法律法规宣传活动和路域环境整治行动,路域环境焕然一新。特别是 2020 年开展了以“防疫情、守安全、保畅通、优服务”为主题的第六个“路政宣传月”活动。活动期间,在公路沿线各个乡镇、重点路段悬挂宣传横幅 20 余条;走进企业、深入源头、进入施工工地宣传爱路护路理念 90 余次,广大群众的爱路护路的认知度意识明显提高。

4. 运营方面

通过全国城乡交通运输一体化示范县创建,平顺县城乡交通运输一体化发展水平达到 AAAAA,荣获“城乡交通运输一体化示范县”称号。

平顺县建设“一城+六环+六线”的城乡公交网络格局,以形成

“县城中心大循环、周边乡镇小循环、偏远镇村微辐射、旅游景区直达线”为建设目标,因地制宜推进农村客运结构调整和资源整合,构建完善的城乡公交一体化网络。截至2020年,开通公交线路17条和客运班线27条,客运线路已全部覆盖154个行政村,满足了城乡居民出行需求;开通旅游线路9条,满足了全域旅游发展需求。全县范围内的农村客运线路公交化运行率达到100%。平顺县11个乡镇停车场站、通车村候车亭分别由创建初期9处和11处增加至15处和154处;道路沿线招呼站实现零的突破,增加至72处,农村公路营运水平明显提升。

平顺县发布了《平顺县城乡公交客运管理办法(实行)的通知》(平政办发[2017]75号)、《平顺县公交财政补贴及成本规制方案的通知》(平财办[2017]110号)、《关于平顺县政府购买城乡交通运输公共服务制度(试行)的通知》(平政办发[2017]87号)等文件,加大对城乡公交投入力度,全面保障城乡公交服务水平的可持续发展和提升。

平顺县发布了《平顺县农村物流三级网络节点体系发展规划的通知》(平政办发[2017]80号)和《平顺农村物流电子商务三级服务网络建设实施方案》,下辖乡镇均建立了综合客运服务站,可提供客运、邮政、商贸、物流等多项服务,实现综合运输服务站的全面覆盖,已全面建立县乡村三级物流网络体系。

5. 规划政策保障

自2017年以来,平顺县高起点、严要求推进农村公路建设步

伐,成立了以县长为组长、分管副县长为副组长的领导小组,县政府牵头,将部门行为上升为政府行动。每年多次召开县长办公会,围绕管理体制、运行机制、投资方式、基础设施建设等问题进行专题研究,并给予政策支持,形成了县财政、发改、交通、国土、公安、住建等多个单位及各乡镇人民政府乡镇长参与的联动机制,将一个部门的“独台戏”变为多部门协同的“大联唱”,保证了平顺县“四好农村路”建设工作的顺利推进。

二、创建成效

近年来,平顺县高度重视“四好农村路”建设工作,按照高标准“建好、管好、护好、运营好”农村公路的要求,强化组织领导,加大投入力度,精心组织实施,积极推进山西省“四好农村路”示范县创建活动,取得了显著的创建成效。

1. 建好农村路,铺就脱贫致富“康庄道”

近年来,平顺县城乡交通运输一体化示范工程的实施,奏响了美丽山城交通运输助力脱贫攻坚、服务全域旅游的最强音,带动公路沿线的中药材规模种植,带快了风能、太阳能等新能源的快速发展,带火了“乡村游”、“农家乐”的全域旅游兴旺,点燃了农民兄弟致富的梦想。一座座沟岸相连的公路成为发展特色产业的“绿色通衢”,一条条便捷畅通的农村路成为脱贫致富的“康庄道”。

平顺县始终以“建好四好农村路,打赢脱贫攻坚战;构筑综合运输网,布局三级站点线;绿色公益惠民生,半时旅程捷顺安;推

进公交一体化,实现交通小康版”为奋斗目标,截至2020年,农村公路总里程达到1174.197公里,其中县道230.519公里、乡道541.627公里和村道402.051公里。2017-2020年完成旅游路、资源路建设139.113公里。完成建制村非优选通达路线通水泥(油)路改造工程72条,里程139.16公里。完成园区、场(厂)区、林区公路建设项目21条,里程96.9公里。完成出口路建设工程项目30个,里程156.3公里。完成断头路建设工程项目20个,里程90.952公里。

加大旅游公路建设项目,把“太行一号”旅游公路公路三岔口至庄和、西湾至三岔口、虹梯关至东寺头、后壁至虹梯关等四条主线及通天峡旅游公路、神龙湾旅游公路两条支线建设项目129.007公里,纳入《山西省农村旅游公路建设规划(2016-2020年)》,预算总投资110140万元。其中:后壁至虹梯关、虹梯关至东寺头、西湾至三岔口、三岔口至庄和旅游公路属于“太行一号”旅游公路主线,四条路全长53.505公里,预算总投资52969万元。神龙湾和通天峡旅游公路为“太行一号”旅游公路支线,两条公路全长75.502公里,预算投资57171万元。

2.管好农村路,织牢安全出行“保障网”

近年来,为保障“四好农村路”建设工作顺利开展,在2018年平顺县就将“四好农村公路”建设纳入政府工作报告,并针对性的发布《平顺县人民政府办公室关于印发平顺县村村通客车及线路通行条件审核实施方案的通知》(平政办发[2017]47号)、《平顺县

人民政府办公室关于印发平顺县城乡公交客运管理办法(试行)的通知》(平政办发[2017]75号)、《平顺县人民政府办公室关于印发平顺县农村物流三级网络节点体系发展规划的通知》(平政办发[2017]80号)、《平顺县人民政府办公室关于印发平顺县政府购买城乡交通运输公共服务制度(试行)的通知》(平政办发[2017]87号)、《平顺县财政局关于印发平顺县公交财政补贴及成本规制方案的通知》(平财办[2017]110号)、《平顺县机构编制委员会办公室关于成立平顺县城乡公共客运管理中心的通知》(平编办发[2017]15号)、《平顺县人民政府办公室关于印发平顺县农村公路养护办法的通知》(平政办发[2018]65号)等系列政策办法,从组织保障、安全管理、发展规划、资金保障等方面进行政策支持。

为贯彻落实省、市、县有关安全生产的会议精神和安排部署,2018年平顺县修订完善了《平顺县交通运输局突发公共事件综合应急预案》,每年加强“春运”、“两会”、“十一”等重点时段和“两客一危”车辆、客运场站、农村公路、桥隧等重点领域的安全监管力度。开展“防风险、除隐患、遏事故”安全生产月活动;全面推进交通运输企业安全生产标准化建设,安全生产标准化建设评价达标企业6家。2020年6月,认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述,“从根本上消除事故隐患”的重要批示精神,印发《平顺县交通运输局开展交通运输领域安全生产专项整治三年行动方案》(平交运[2020]80号),制定了平顺交通运输领域安全生产专项整治三年行动实行方案和3个专项实施方案。

与此同时,深入治理超限超载,严厉打击各种非法运输车辆及营运车辆超载等违法违规行为,进一步做好源头治超巡查。2019年,针对政府公示的22家货运源头企业,组织全县的货运源头企业负责人、开票员、装载员、计重开票等相关人员共40余人进行了集中培训,培训结束后还进行了考试。为了规范源头治超装载行为,多次与县政府治超办、公路段联合行动,利用晚上采取突击暗访的形式,严厉查处超限超载行为,巩固源头治理成果。仅2019年稽查队出动执法车300余台次,稽查人员1000余人次,检查车辆800余台次,货运源头巡查近千余次,开具《执法监督检查记录表》600余份。

3. 养好农村路,绘就行车舒适“风景路”

坚持“有路必养,养必见效;有路必管,管必到位”,全县农村公路列养率100%,优良中等路率为100%,一条条实用、安全、绿色、美观的农村公路成为一道道靓丽的风景线。在养护理念上,紧密结合乡村振兴战略,加大路域环境整治,及时处理路面病害,完善交通安全标志,“扮靓村路,融入景点”,创建“最美农村路”。

深化农村公路路长制。深入推进农村公路路长制工作,印发了《平顺县农村公路“路长制”实施方案》,成立了“路长制”工作机构,明确了农村公路“路长制”县、乡、村三级路长机构人员和责任路线信息,并录入山西省农村公路综合信息服务云平台,确保运行机制完善、工作制度健全,实现县、乡(镇)、村三级农村公路管理养护常态化、制度化。在县乡公路各路段显著位置设置“路长

制”公示牌54块,公告人员信息、路长职责、监督电话等内容,广泛接受社会监督,构建职责明确、齐抓共管、高效运转的工作机制,形成路联管、路全管、路共管、路常管的农村公路发展格局,人民群众满意度明显提升。

4. 营运好农村路,打造经济发展“新引擎”

建设“一城+六环+六线”的城乡公交网络格局,以形成“县城中心大循环、周边乡镇小循环、偏远镇村微辐射、旅游景区直达线”为建设目标,因地制宜推进农村客运结构调整和资源整合,构建完善的城乡公交一体化网络。截至2020年,开通公交线路17条和客运班线27条,客运线路已全部覆盖154个行政村,满足了城乡居民出行需求;开通旅游线路9条,满足了全域旅游发展需求。

新购电动公交车辆90辆,9辆微型面包车进行公交线路和个别乡镇微辐射的运营。对于旅游线路的运营,驱动“运输+旅游”融合发展,特成立了平顺县乐博旅游客运有限公司,为避免国有资产浪费,经平顺县国资委同意,利用创建城乡公交一体化下线车辆先期经营,对于原计划新购的64辆旅游线路车辆暂时取消购买。

充分引进社会资本,投资2600万元,新建了占地13亩的进港启航充电站,30台双充充电桩,有效化解了自身建设资金不足的问题。充分利用错峰电价政策,进行夜间充电,节省了充电费用,保证电动公交车正常高效运行。

平顺县现有建制村154个,已通畅公路建制村154个,建制村

公路通畅率达100%。截至目前,平顺县城乡道路客运车辆总数122辆,其中城市公共汽电车数量90辆,行政区域内公交化运营的农村客运车辆15辆,行政区域外道路客运车辆17辆,全县范围内的农村客运线路公交化运行率达到100%。平顺县11个乡镇停车场站、通车村候车亭分别由创建初期9处和11处增加至15处和154处;道路沿线招呼站实现零的突破,增加至72处,农村公路营运水平明显提升。

三、主要措施与做法

在县委、县政府的正确领导下,在上级交通运输部门的大力支持下,平顺县紧紧围绕“建设好、管理好、养护好、运营好”四好农村公路和全县脱贫攻坚工作总体目标任务,充分发挥交通先导性、基础性、服务性作用,加快交通基础设施建设,着力规范运输市场管理,全面加强行业自身建设,各项重点工作有序推进,较好的完成了各项工作任务。为促进县域经济发展、推动脱贫攻坚工作、改善群众出行活条件提供了有力保障,为全县经济社会加快发展夯实了坚实的基础。

1. 制定规划,政策保障谋发展

党的十八大以来,平顺县巧借政策东风、发力交通扶贫。坚持规划引领、制定方案保障,先后完成了《山西省平顺县“十三五”现代综合交通运输体系发展规划》《平顺县交通运输局“十四五”规划工作纲要》《平顺县“四好农村路”建设专项规划报告(2017-2020年)》《平顺县农村物流三级网络节点体系发展规划》《平顺县

城乡公交一体化实施方案》《平顺农村物流电子商务三级服务网络建设实施方案》《平顺县分公司县以下投递(配送)网建设实施方案》《农产品冷链物流体系建设方案》《2020年农村公路养护工作方案》《农村公路“十四五”规划项目表》等10余项涉及农村公路建、管、养、运的中长期发展规划和工作方案,2018年将农村公路建设纳入政府工作报告,农村公路建设成为全县脱贫攻坚的主攻方向和重点项目。各乡镇也相应制定了“四好农村路”建设实施方案、农村公路养护管理办法等,在全县形成了农村公路建设有规划支撑、有政策保障、有资金来源,政府主导、社会参与、全民动员、部门推动的新格局。

2. 完善路网,补齐短板促提高

平顺县紧紧围绕《山西省平顺县“十三五”现代综合交通运输体系发展规划》中提出的“五纵七横”的主框架干线公路建设目标进行干线公路的建设,截至目前已成功打造“五纵七横”交通网络。对纳入到《平顺县城乡交通运输一体化建设工程实施方案》中的4条主干线建设项目也已全部建设,4条主干线总计111.522公里,投资259321.51万元。

统筹规划线路,因村施策、因地制宜,组织人员实地调查全县11个乡镇154个建制村所有的县道、乡道、村道,全面了解全县城乡客运客流流量、流向、流时情况,规划实施了一站一中心三网三模式的“1133”工程。采用“城乡公交+客运班线+定制班线”三种模式,投入122辆车,开通44条线路,实现了城乡客运公交化运

营、建制村通客车全覆盖。

着力优化农村公路路网结构,推动“四好农村路”建设向高质量发展,助推乡村振兴发展。2020年平顺县实施四好农村路347.5公里,其中:实施撤并建制村硬化路改造工程25公里、窄路基路面拓宽改造工程81公里、旅游资源路12.5公里、养护提质改造工程229公里。安防工程建设任务203公里,其中县乡道生命安防工程153公里;村道生命安防工程50公里。2020年全县“四好农村路”主体工程完工率100%。打造了一大批旅游观光路、休闲产业路、美丽致富路,发挥了交通对脱贫攻坚、乡村振兴的支撑作用。

3. 重视养护,强化服务夯基础

深入开展路域环境整治。对全县县乡公路进行了全方位养护,对全县所有县、乡、村三级农村公路进行了全面排查,排除安全隐患50余处,确实做到了路基完整无冲刷,路面平整无病害,路肩整洁无堆积,边坡稳定无塌陷,边沟畅通无积水。同时,立足全县农村公路现状,实施了中小修、水毁修复、安防设施补增3项工程。

深化农村公路管护体制改革。在日常养护方面,平顺县加快建立政府与市场合理分工的养护机制,以美化路容优化路况为前提,对疏通边沟、培护路肩、清除杂草以及路面保洁、排除路面积水、除雪防滑、公路绿化美化等公路专业性不强的工作,走市场化道路养护、保洁的模式,认真抓好9条县道、主要乡道的日常养护

管理,建立道路养护、保洁“作业专业化,经营企业化,服务社会化,管理规范化的作业和管理长效机制,解决道路养护、道路保洁设施设备、人力等投入不足,资金短缺等问题,彻底解决路域环境脏乱差的问题,确保了辖区道路安全畅通,道路干净整洁,使得县乡公路路况水平稳步提升,路域环境迈上新台阶。2020年开展日常路况巡检700余次;清扫路面200多公里;清理水沟50余公里;清运垃圾200余车;及早动手为冬季雪天行人及车辆行车安全提供有力保障,储备冬季融雪剂10吨。在养护工程方面,对中小修养护工程、处理路面灌缝和坑槽等病害、桥梁涵洞隧道养护等交通专业性强的工作,通过招投标的方式选择具备相应资质的公路专业化队伍进行,解决农村公路养护工程专业人才缺乏、施工机械设备不足、施工队伍能力不强等问题。2020年完成县道平龙线、成小线、花壶线、礞西线、王东线挖补坑槽中小修8654平方米;完成县乡道平龙线、成小线、南三线、天羊线、核张线水毁路基1179立方米、路面3549平方米、护岸5166立方米/137处、塌方3908立方米/139处。

4. 强化运营,提升通达便民生

定制班线,服务偏远地区出行。平顺县针对全县不具备通客车条件的20个建制村,通过三级书记遍访活动,立足村情实际,实行“一村一策”,投入9辆7座小型面包车,开通了定制班线,由乡镇综运站调度车辆,满足村民的出行需求,补强了全县所有建制村“村村通客车”的最后一个弱项。

惠民利民,给予群众更多实惠。平顺县在运行线路和票价制定上,充分考虑群众承受能力,召开听证会,广泛征求群众意见,将县城公交票价确定为每人每次1元,城乡公交按路程距离实行阶梯票价。特别是新开通的106路通市公交车,票价从过去最高时的15元、12元,一直降到现在的5元。对70岁以上老年人、军人、人民教师和学生等特殊人群,实行免费或优惠乘坐,大大降低了群众出行负担。

定需求扩融合,均等服务。买难卖难、群众需求多元化为公交客运市场发展提出新的课题,统筹协调县交通、邮政、商贸、供销等部门,进行资源整合,推进集客运、公交、小件快运、农村物流、邮政、电子商务于一体的乡镇综运站建设,在原有9个站的基础上,新建阳高、北耽车、北社、南站、西站、石城6个乡镇综合运输站,实现了全县11个乡镇全覆盖,全面提升了农村站点的综合服务能力和水平。让群众享受更多实惠、方便偏远百姓出行、服务百姓多元需求的“三个满足”,实现了城乡交通公共服务均等化、群众受益最大化,让人民群众共享交通运输改革发展成果。

5. 整合资源,满足需求优服务

为解决群众实际的多元化需求,平顺县政府统筹协调县交通、邮政、商贸、供销等部门,进行资源整合,推进集客运、公交、小件快运、农村物流、邮政、电子商务等于一体的乡镇综合客运服务站点建设,实现了全县11个乡镇全覆盖,全面提升了农村站点的综合服务能力和水平。

立足县城优势,辐射平顺县乡村。平顺县依托振东集团中药材物流园区,辐射带动县域11个乡镇及符合条件的行政村,搭建县有园区、乡镇有站、村里有点的三级中药材收购网络,节省成本,赢得先机。创新顶层设计、建设模式、合作模式,围绕快递、邮政、电商“三站合一、综合服务、一体解决”的目标,在县、乡、村建立了县城物流中心、乡镇物流站和村级物流点,完善了县城-乡镇-农村三级物流网络。搭建起农村地区“足不出户、一体解决”物流综合服务平台,实现了农村“零距离、门到门”公共服务。县里还以农资公司为中心,以平顺县博淘电子商务公司为平台,搭建县、乡、村三级服务网络,并把自己生产的优质产品通过电商平台对外进行发布,而且电商平台为群众量身定做宣传广告,连接中间环节完成运输投递工作。

整合三大资源,服务效能凸显。平顺县结合现有的邮政网点,有效整合快递、邮政、电商三大资源,实施平顺县博淘电子商务公司、平顺县邮政公司、平顺县快递公司物流共建,已形成部分电子商务公司和物流公司、快递公司和公交公司等关于物流快递运输和小件快运的合作协议,实现快递物品由运输公司班线客车代送,方便百姓生活,实现降本增效。

依靠三大板块,实现贴心服务。平顺县针对物流服务业人员业务知识参差不齐、素质较低的现状,首先邀请专业人士进行所有物流企业、服务网点的从业人员培训;其次在乡村两级服务站、点制定了相关的站点管理制度,设立监督台,实行专人包片负责,

实现物流业务管理专业化。并且依托安全监测服务中心,对所有物流企业、物流站点、物流车辆实行统一管理、资源共享、信息共用、无缝连接的管理模式,真正实现对物流行业监管的信息化。

四、存在的问题

在省和市交通运输主管部门、农业农村部门、乡村振兴部门的大力指导与帮助下,平顺县“四好农村路”示范县创建工作取得阶段性成效,但与与人民群众对农村公路建设提高标准的迫切要求相比,差距仍然存在。

1. 农村公路管养水平有待提高

随着农村公路通车里程的逐年增加,养护管理任务越来越繁重,养护机械化程度低,公路站基础设施建设落后,另外,农村公路养护投入仍显不足,造成养护标准不是很高,公路养护无法正常开展,严重影响到农村公路管养的效果与管养人员的积极性。近年来,农村公路养护省补资金和地方补贴资金不能完全满足日益发展的农村交通运输需要,养护压力越来越大。

2. 农村公路运输能力有待提升

鉴于距离县城中心区较远的部分道路以及深入村庄的部分道路等级较低,路面维护保养状况较差,遇到极端天气时,道路通行困难,导致运输车辆磨损大、油耗高。目前客运量又相对较少,企业的运营成本加大。

3. 城乡客运抗风险能力有待加强

农村客运线路受私家车、网约车、黑车的影响较大,虽然运管

部门针对违法违规运营行为进行多次集中整治,但面对暴力抗法、网络揽客、电子支付等行为,深感力不从心,黑车依然打而不绝。随着公交化运营的发展,近年道路班线客运营收明显下降,加之受高铁等运输方式带来的影响,不同线路之间、不同企业之间矛盾越发凸显,稍有不慎,极易引发不稳定事件。

4. 城乡货运物流体系有待完善

城乡货运物流发展刚刚起步,在现有的三级物流体系框架内,货运物流的集约化、组织化程度不高,货运物流、快递、邮政各自为政,缺乏资源整合,电商发挥作用不足,资源利用效率不高,财政扶持力度不大,尤其是一些偏僻村庄,电商形同虚设,互联网作用发挥不够,导致物流成本增加。

五、下一步工作计划

平顺县将以此次争创全国“四好农村路”示范县为契机,进一步统一思想,提高认识,落实责任,跟紧“四好农村路”高质量发展的步伐,整改不足,补齐短板,加快发展,切实把农村交通运输工作推向一个崭新的发展阶段。针对本次创建“四好农村路”全国示范县过程中发现的问题和不足,平顺县将认真分析原因,找准问题的矛盾点,落实责任和任务,明确整改时限,采取切实可行措施,全面高效完成问题整改工作。

1. 加大农村公路建设力度

结合乡村振兴战略,平顺县将把公路建设与生态环境恢复、美丽乡村建设紧密结合起来,继续整合涉农资金,加大农村公路

的整治力度,加大通客车不达标路段的建设改造力度,加快推进撤并建制村及30户以上自然村通硬化路建设,完善偏远地区交通基础设施条件。

2. 完善农村公路养护机制

积极探索养管体制改革,加快建立农村公路管理养护长效机制,全面推进农村公路养护市场化改革,引入专业养护保洁公司负责管理,逐步提高农村公路养护专业化、规范化、信息化和机械化水平。在加大专业养护的同时,充分调动乡、村两级的积极性,结合公益性岗位选派、生态护林员选拔、低保发放、民政救助等惠民政策,调动群众参与养路、护路、爱路的积极性。

3. 提升城乡交通运输服务效率

平顺县将对于人口密度小、出行人数少、公交化难以企及的边远农村客运班线,通过政府部门加大对城乡公交企业补贴力度,全面提升城乡客运服务水平。以政府为主导,加强多部门合作,明确各自分工及应当承担的义务,为完善物流网络提供多方支持。在坚持市场化运作的前提下,兼顾农村物流的公益性,对于部分明显缺乏收益,但又关系到农村民生和村民生活便利的部分服务,政府财政要予以支持,使其能够实现收支平衡,最大程度上地满足农村的物流需求。

4. 提升农村公路管养水平

平顺县将着力抓好农村公路管理,加大路域环境综合整治力度,实现农村公路管养的全覆盖。切实抓好农村公路养护,做到

有路必养、养必到位,全面提升农村公路优良中等路率。加大农村公路安全防护设施建设和安全生产监督,全面盘查安全隐患,提高农村公路安全水平。

平顺县在推进交通扶贫、建设“四好农村路”方面虽然取得了一定的成效,但与上级的要求和人民群众对美好生活的向往尚有一定差距,还存在交通基础薄弱、资金短缺等问题。下一步,平顺县将认真学习习近平总书记关于“四好农村路”建设的重要指示批示精神,进一步提高政治站位,紧密结合乡村振兴战略,继续加大“四好农村路”示范县建设,为乡村振兴发挥好先行作用。



(此件公开发布)