

平顺县国民经济和社会发展 第十四个五年规划和2035年远景目标纲要

平顺县国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要,根据《中共平顺县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标的建议》编制,主要明确我县未来五年经济社会发展的宏伟目标、主要任务、重大举措和展望2035年远景目标,是党委领导经济社会发展和政府履行职责的重要依据,是全县人民和市场主体的行动纲领。

第一章 “十三五”发展回顾与“十四五”总体思路

第一节 “十三五”目标全面实现

“十三五”时期是举全县之力奋战脱贫、决胜脱贫的五年。五年来,全县上下深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持以脱贫攻坚统领经济社会发展全局,大力弘扬劳模精神,不忘初心、牢记使命,攻坚克难、砥砺前行,脱贫攻坚取得全面胜利,全县经济社会各项事业取得新成效,“十三五”规划确定的目标任务圆满完成。

综合实力实现稳步提升。“十三五”时期,始终坚持稳中求进

工作总基调,主动应对经济持续下行压力和挑战,推动县域经济社会发展总体稳中有升。全县地区生产总值由2015年的20.16亿元提高到2020年的24.3亿元,年均增长6.74%。一般公共预算收入由2015年的0.85亿元提高到2020年的1.23亿元,年均增长6.71%。固定资产投资2016—2020年累计完成148.06亿元,年均增长12.25%。社会消费品零售总额由2015年的8.1亿元提高到2020年的12.67亿元,年均增长5.45%,2018年突破10亿元大关。城镇居民人均可支配收入由2015年的19505元提高到2020年的26318元,年均增长6.17%。农村居民人均可支配收入由2015年的5054元提高到2020年的8671元,年均增长11.4%,连续四年位居全市第二。

脱贫攻坚取得全面胜利。“十三五”时期,把决胜脱贫攻坚作为首要政治任务来抓,坚持精准扶贫要求,构建产业支撑、政策服务、组织保障三大体系,高质量完成脱贫攻坚任务。贫困群众“两不愁三保障”和安全饮水等问题有效解决。262个行政村通公路、通公交车、通动力电、通宽带网络全部达标。脱贫成效持续巩固提升,促进巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有机衔接。全力构建保障力强、覆盖面广、带动力足的3+10+1产业扶贫格局,建档立卡贫困人口年均收入由2015年的2527.03元增加到2020年的13886.26元,年均增长10%以上。易地搬迁任务全部完成,4416户1.22万群众喜迁安全宜业新居,特别是县城集中安置项目——同兴苑小区2019年10月20日全部完工,916户3420名贫困人口

告别穷山沟,搬进了新楼房,该项目被列入“全国美丽搬迁安置区典型范例”。全面加大兜底保障力度,实现应纳尽纳、应保尽保。国家、省、市、县共选派247名第一书记、252支驻村工作队、801名工作人员倾力倾情帮扶。“十三五”期间,全省脱贫成效历次年度考核中我县均位居前列,其中,2016年位列全省第一,2017年位列全省第一方阵,2018年位列全省良好序列,2019年再次位列全省第一方阵。五年来,经过全县上下勠力同心、全力攻坚,全县241个贫困村全部退出,53936名贫困人口全部脱贫。2020年2月27日,经省政府批准,我县退出贫困县序列。贾永平同志被评为全国脱贫攻坚先进个人,刘林松同志和赵学良同志分别获得全省脱贫攻坚创新奖和奋进奖。

产业转型迈出新步伐。“十三五”时期,坚持把产业发展作为决胜脱贫攻坚的重要支撑,因地制宜、培育壮大富民强县特色产业。**文旅产业深度融合。**重点景区提档升级,乡村旅游集群发展,五条旅游公路“串珠成线”,旅游多元化生态体系初步形成。

目前,全县拥有3个国家4A级景区,1处国家地质公园,82个全国乡村旅游扶贫重点村,3个省级3A级乡村旅游示范村。2019年成功承办全省三大旅游板块(太行片区)开发推进会、全省文化和旅游项目现场推进会暨文旅产业发展工作会。省政府批准设立省级生态文化旅游示范区。五年来,共接待游客约1500万人次,旅游综合收入年均达26亿元以上。**中药材产业全链条升级。**按照标准化、科学化、规模化、多元化的发展思路,坚持政府推动、企

业带动、机制驱动、部门联动的“四轮驱动”机制,推动中药材产业链条不断延伸和增值。药茶产业快速起步、不断壮大。全省中药材产业化联合体试点项目落户我县。目前,中药材总面积达到64.2万亩。我县被工信部、财政部列为重点扶持的全国两大中药材基地之一,中药材产业入选全国产业扶贫十大范例。2017年成功承办全国产业扶贫(山西长治)现场会。2018年被列入首批省级现代农业产业园,2020年4月成功入选国家现代农业产业园创建名单。新能源产业全面发力。全方位推进太阳能、风能发展,大唐二期30兆瓦风电、漳电50兆瓦光电、洁源一期49兆瓦风电、潞安集中式光伏扶贫30兆瓦、村级光伏扶贫40.056兆瓦,以及长治光伏发电技术领跑基地平顺250兆瓦等项目竣工投产,全县总装机容量达到504.431兆瓦,位于全省前列、全市第一。截至“十三五”末,全县新能源企业已累计上缴税金966万元。电商产业全速推进。抢抓创建全国电子商务进农村综合示范县重大机遇,推动我县电商从无到有、从弱到强,实现了量的突破质的飞跃。建成县级电商公共服务中心和150家乡(村)级电子商务服务站点。发展小微电商500余家,全县电子商务从业人数达1万人以上,农村电商发展的“蚂蚁雄兵”态势日益形成。2020年全省绩效考核第一,获评全国电子商务进农村综合示范县。新型工业园区初具雏形。金诚铭新型环保设备、晋东南神话新材料、永固办公家具、华益农机制造等4个转型项目入驻新型工业园区,日盛达、骏马、金泓、玻多多等4个硅矿项目开工建设,为县域经济发展注

入新动能。

文化建设取得显著成效。“十三五”时期,坚持以满足人民群众精神文化需求为出发点和落脚点,实现“文化设施建设、文化产业发展、体制机制创新、文化品牌打造”四个突破,为决胜脱贫攻坚提供强有力的精神动力。第一至第十三届全国人大代表申纪兰同志荣获“全国劳动模范”、“全国优秀共产党员”、“全国脱贫攻坚奋进奖”、“改革先锋”、“最美奋斗者”、“共和国勋章”等称号。社会主义核心价值观深入人心。我县连续三届获得“山西省文明县城”殊荣,西沟村、神龙湾村、白杨坡村、龙镇村获得“全国文明村”称号。村级综合文化活动场所覆盖率达到100%。古建筑文物保护利用示范区入选山西省第一批文物保护利用示范区创建名单。中国历史文化名村达到4个。中国传统村落达到27个,位列长治第一。组织开展庆祝新中国成立70周年系列活动,充分激发广大干部群众爱国热情,凝聚奋斗力量。创编《礼赞申纪兰》《幸福路上飞歌声》等文艺节目并赢得好评。县委党校付燕波宣讲稿《从习近平用典感悟总书记的人民情怀》被中宣部评为全省唯一的2020年度“优秀理论宣讲报告”。平顺广播电视台荣获全国“基层广播电视传输覆盖机构先进集体”。

城乡面貌得到明显改善。“十三五”时期,坚持把基础设施建设、住房保障和人居环境改善作为决胜脱贫攻坚的重中之重,不断加大投入力度,健全完善公共服务功能,持续提升群众的获得感、幸福感。改造县级公路123.7公里,新(改)建乡村公路959.54

公里。国道341线平顺段、太行一号旅游公路开工建设,五纵七横三循环公路网初步形成,全县通车总里程达到1403公里,公路密度位居全省前列。入选全国首批创建城乡交通运输一体化示范县,在全国20个城乡公共交通一体化范例中位列第一。累计完成保障性住房888套,经济适用房等城市安居工程竣工交付。138个村级电站和4个集中式电站建成并网,新建110kV杏城变电站,弥补了我县东南部电源空缺。大力实施村容村貌提升工程,农村人居环境质量持续改善。2019年被重新复审认定为国家卫生县城。王庄片区和崇岩片区改造顺利实施,长江支队纪念园、全民健身活动中心、城东区应急供水工程、崇岩新区市政道路、无害化垃圾填埋场等项目相继落地,城市规模持续扩大,服务功能日臻完善,承载能力显著增强。

社会建设取得长足发展。“十三五”时期,坚持以人民为中心,狠抓民生第一关切,加快补齐民生短板,不断增进民生福祉,坚决筑牢了决胜脱贫攻坚的保障网。**教育发展更加均衡协调。**大力实施义务教育“全面改薄”工程,2018年顺利通过国家义务教育基本均衡发展评估验收。学前三年毛入园率、九年义务教育巩固率、高中阶段教育毛入学率分别达到97.02%、99.4%、95.6%。基础教育改革“十大行动”扎实推进,圆满完成全国基础教育综合改革暨教学工作会议实地观摩工作。**医疗卫生服务更加高效便捷。**医药卫生体制改革持续深化,组建全域性医疗集团,构建紧密型县乡村一体化管理机制,基本公共卫生均等化扎实推进,计划生

育优质服务体系日趋完善,医疗医药医保“三医”高效联动,基层医疗卫生服务能力不断提升,疫情常态化防控体系基本建立,“健康平顺”建设成效明显。县卫体局荣获“2018—2019年度全国平安医院工作表现突出集体”称号,县人民医院荣获“2020年全国经济信息网信息工作先进单位”称号。社会保障更加健全惠民。深入实施全民参保计划,社会保险覆盖面不断扩大。参加新型农村社会养老保险人数由2016年的84178人增加到2020年的96266人。参加城镇职工基本养老保险人数由2016年的6763人增加到2020年的7560人。参加城乡居民基本医疗保险人数由2016年的131606人增加到2020年的138836人。参加城镇职工基本医疗保险人数由2016年的9531人增加到2020年的9677人。累计城镇新增就业7559人,转移农村劳动力7万余人次。切实保障困难群众基本生活权益,社会救助持续强化。五年来,累计救助10万余人次,发放各类救助金2.2亿元。生态环境更加宜居宜游。累计完成国土绿化面积28.291万亩,绿化率达到65.3%,湿地保护率达到72%。全力打赢蓝天、碧水、净土攻坚战。五年来,二级以上天数达到1516天,PM2.5年均浓度累计下降32.5%,区域大气环境质量持续改善,年度环境空气质量综合指数稳居全市第一。国控王家庄地表水出境断面稳定达到二类水质,无劣五类水体。入选国家生态文明建设示范县创建名单。

深化改革实现新突破。“十三五”时期,坚持把深化改革作为决胜脱贫攻坚的关键一招,着力破除体制机制障碍,激发内生发展动

力,有力推动了全县经济社会发展。“放管服效”改革一体推进,企业投资项目承诺制改革全面推行,成功开启“一枚印章管审批”新时代,营商环境持续优化。农村移风易俗深入推进。国企国资改革重点突破,第一批46户党政机关与所属企业脱钩改革工作和央企“三供一业”分离移交改造工作全面完成。乡镇区划调整、撤并行政村取得阶段性成果。党政机构改革工作基本完成,事业单位改革有序推开。农村集体产权制度改革、河长制改革、生活垃圾分类、降税减费等改革事项取得阶段性成效。进一步扩大对外开放,积极对接京津冀,融入中原经济区,区域合作进一步深化。加大招商引资力度,先后引进了浙江太子龙、华控集团、漳泽电力、广东明阳等国内知名企业,助推县域经济高质量转型升级。

社会大局保持和谐稳定。“十三五”时期,坚持将党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一,为决胜脱贫攻坚凝聚强大合力。不断加强和改进人大工作,乡镇人大代表联络站全部建成并开展工作。2019年我县成功承办全省“向申纪兰学习、做人民好代表”长治专场报告会。政治协商制度不断健全,参政议政成效不断提高。支持监察、审判、检察机关依法正确行使权力。深化司法体制改革,全面落实依法治县方略,“二零”单位创建扎实推进,扫黑除恶专项斗争取得阶段性胜利,全县安全生产总体向好,社会大局和谐稳定。荣获“省级平安县”称号。全力以赴打赢新冠肺炎疫情阻击战,坚决守好疫情防控“平顺阵地”。充分发挥统一战线作用,全力做好民族、宗教、对台、民主党派和无党派人士工作。坚持党管武装原则,军民融

合发展深入推进。做好新形势下工青妇等群团工作,党联系群众的桥梁纽带作用得到充分发挥。

党的建设更加坚强有力。“十三五”时期,坚持全面从严治党,进一步增强各级党组织的凝聚力、战斗力,为决胜脱贫攻坚提供坚强组织保障。党的意识形态工作不断强化。“不忘初心、牢记使命”主题教育取得扎实成效。坚持三级书记抓党建,持续整顿软弱涣散基层党组织。“五型”党建创建深入推进。《“村村联建”促脱贫模式》《“八抓八提升”做法》《突出党建领航,聚力脱贫攻坚》等工作经验在全省、全国推广。2019年度长治市基层党建工作重点任务暨抓党建促脱贫攻坚现场推进会在我县召开。纪兰党性教育基地被省委组织部确立为全省六大党性教育基地之一,培训中心项目建设快速高效推进。在全省率先出台《关于试行从脱贫攻坚一线优秀年轻干部中选拔乡镇领导班子成员的实施意见》,激发党员干部聚力脱贫的积极性和主动性。大力实施七项人才工程,全面落实人才强县战略。深化纪检监察体制改革,纪检监督、监察监督、派驻监督、巡察监督四个监督有序衔接、有力贯通、高效运转。突出党内监督,强化政治监督,严格日常监督,保障重大决策部署全面落实。持之以恒正风肃纪,不敢腐、不能腐、不想腐一体推进,反腐败斗争取得压倒性胜利,全县政治生态持续保持风清气正。

专栏1 “十三五”规划主要指标实现情况

序号	指标名称	2015年	规划目标	完成情况		填报单位
				2020年	累计或年均增长(%)	
一、经济发展						
1	地区生产总值(GDP)(亿元)	20.16	29.41	24.3	6.74	县发改局
2	常住人口城镇化率(%)	30.26	40	*35.23		县住建局
3	户籍人口城镇化率(%)	15.42	—	17.89		县公安局
4	服务业增加值比重(%)	50.26	52	63.86		县发改局
5	社会消费品零售总额(亿元)	8.09	11.84	12.67	9.3	县商务中心
6	货物贸易进出口总额(亿美元)	0.003	0.006	0.003		县商务中心
7	累计直接利用外资总额	—	—	—		县商务中心
8	累计对外直接投资总额	—	—	—		县商务中心
二、创新驱动						
9	研究与试验发展(R&D)经费投入强度(%)	1.7	2.5	1		县发改局
10	每万人口发明专利拥有量(件)	2	4	0.15		县质监局
11	技术合同交易总额(亿元)	0.6	0.75	0.066		县发改局
12	固定宽带接入用户普及率(%)	21	65	73.32	1.65	县工信局
13	移动互联网用户普及率(%)	47	75	83.11	1.62	县工信局
三、民生福祉						
14	城镇常住人口人均可支配收入(元)	19505	33698	26318	7.87	县人社局
15	农村常住人口人均可支配收入(元)	5054	8951	8671	13.13	县农业农村局
16	学前三年毛入园率(%)	74	94	97.02		县教育局
17	高中阶段教育毛入学率(%)	87	96	96		县教育局
18	贫困人口减少(万人)	0.86	3.6452	4.0092	10	县扶贫办
19	城镇棚户区住房改造(套)	—	—			县住建局
20	人均预期寿命(岁)	75	76.5	76.7		县卫体局
21	人口自然增长率(‰)	0.81	6以内	-0.78		县卫体局
22	婴儿死亡率(‰)	4.65	11以内	5.43		县卫体局

专栏1 “十三五”规划主要指标实现情况

序号	指标名称	2015年	规划目标	完成情况		填报单位
				2020年	累计或年均增长(%)	
23	孕产妇死亡率(1/10万)	0	20以内	0		县卫体局
24	每千名老年人拥有养老床位数(张)	10	20	21.7	2.3	县民政局
四、生态文明						
25	新增建设用地规模(亩)	6979.3	12177.9	2226.7 (5年)		县自然资源局
26	万元地区生产总值用水量(立方米)	—	—			县水利局
27	单位地区生产总值能源消耗降低(%)	3.5	—		[15]	县能源局
28	单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)	—	—		[15]	市生态环境局 平顺分局
29	森林覆盖率(%)	—	—	27.85		县林业局
30	森林蓄积量(万立方米)	227.82	279.83	274.39	20.44	县林业局
31	城区空气质量Ⅱ级以上天数	275	340	311	降8.5	市生态环境局 平顺分局
32	全市细颗粒物(PM2.5)浓度下降(%)	48	40	29	降32.5	市生态环境局 平顺分局
33	劣Ⅴ类水体比例(%)	—	—	0	0	市生态环境局 平顺分局
34	二氧化硫排放总量减少(吨)	3230.65 (排放总量)	[20]		[26.96]	市生态环境局 平顺分局
35	化学需氧量排放总量减少(吨)	1016.95 (排放总量)	[14.42]		[14.42]	市生态环境局 平顺分局
36	氮氧化物排放总量减少(吨)	1283.84 (排放总量)	[20]		[29]	市生态环境局 平顺分局
37	氨氮排放总量减少(吨)	114.79 (排放总量)	[17.68]		[17.68]	市生态环境局 平顺分局
38	烟(粉)尘排放总量减少(吨)	4445.35 (排放总量)	[10]	—	—	市生态环境局 平顺分局
五、廉洁安全						
39	党风廉政建设和反腐败工作群众满意度	—	—			县纪委监委
40	亿元地区生产总值生产安全事故死亡率(人/亿元)	0.048	—			县应急管理局
41	煤矿生产百万吨死亡率(人/百万吨)	—	—			县应急管理局
注:1、[]内为五年累计数,带*为2019年数据。 2、烟粉尘、党风廉政建设和反腐败工作群众满意度2项指标已不再监测。						

第二节 “十四五”时期我县经济社会发展面临的形势

“十四五”时期,是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年,也是我县全面巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接,奋力推动经济社会实现高质量发展的关键五年,可以说,既面临许多新挑战,也蕴藏着重大历史机遇。**我们面临的困难和挑战是:**我县经济总量偏小,产业项目数量不足,经济发展的质量和效益还不高;脱贫成果还需持续巩固和提升;城乡基础设施和公共服务还存在短板;新型城镇化和城乡融合发展水平还不高等。**我们面临的机遇和希望是:**一是**基础优势**。近年来,我县牢牢抓住决胜脱贫攻坚的历史性机遇,用足用好各项惠民政策和各方支持力量,加快补齐基础设施和公共服务短板,为我县新阶段巩固脱贫成果、推进乡村振兴奠定了坚实基础支撑。同时,全县政治生态持续保持风清气正,干事创业氛围更加浓厚,广大党员干部团结一致、勇于担当、积极作为,为完成“十四五”目标任务夯实了政治基础。二是**绿色发展优势**。近年来,我县因地制宜布局发展了旅游、中药材、新能源三大产业,并且已由初级培育阶段迈向高质高效发展阶段,绿色资源优势正厚植为发展优势,为我县“十四五”时期全面贯彻新发展理念,全方位推动高质量发展提供了绿色产业基础和条件。三是**区位优势**。我县位于晋冀豫三省交界处,加之国道341平顺

段开工建设、郑太高铁正式开通,更加有利于我县融入全省、全国大市场。四是人文优势。我县素有“劳模之乡”的美誉,对党忠诚、艰苦奋斗、甘于奉献、改革创新是劳模文化的丰富内涵,也是流淌在每一位平顺人血液中的文化基因,这也必将成为全县人民在新时代创造更加美好幸福生活的力量源泉。五是政策优势。国务院和山西省政府先后就支持革命老区振兴发展制定出台了实施意见,“十四五”时期,国家还将对脱贫县的产业发展、基础设施建设等方面,进一步加大政策倾斜支持力度,这也为我县由决胜脱贫攻坚步入全面乡村振兴提供了有力支撑。

第三节 指导思想

“十四五”时期全县工作的指导思想是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神,深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,按照省委全方位推动高质量发展和市委全力打造现代化太行山水名城总体部署,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,抢抓构建新发展格局机遇,以推动高质量发展为主题,弘扬劳模精神,凝聚磅礴力量,夯实“三大基础”、推进“四大发展”,巩固拓展脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴,全面推动项目建设、产业发展、民生改善、社会治理、民主法治、管党治党各项工作迈上新台阶,奋力谱写全方位推动高质量发展平顺新篇章,确保

在全面建设社会主义现代化新征程中开好局、起好步。

第四节 发展目标

按照党的十九届五中全会安排部署,以及省委省政府、市委市政府提出的新目标新要求,综合考虑经济社会发展趋势和我县现阶段发展条件,我县2035年远景目标是:全县综合实力大幅跃升,经济总量和城乡居民人均收入迈上新的台阶;传统优势农业发展步伐加快,基本实现农业现代化,全面建成农业强县;文旅产业深度融合发展,影响力、竞争力显著提升,全面建成旅游强县;文化软实力显著增强,红色文化、劳模文化影响更加广泛深入,全社会文明程度达到新高度,全面建成文化强县;“人人持证、技能社会”建设持续深化,全县中等收入群体显著扩大,基本公共服务实现均等化,城乡差距和居民生活水平差距显著缩小;绿色生产生活方式广泛形成,全面建成生态强县;基本实现治理体系和治理能力现代化,人民平等参与、平等发展权利得到充分保障,法治平顺建设取得新成效,全面建成平安平顺。全县将与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化。

锁定2035年远景目标,今后五年我县经济社会发展的主要目标是:保持经济社会平稳较快发展,营商环境持续优化,产业体系更加完善,县域经济含绿量含新量含金量显著提升。乡村振兴五年过渡期工作任务全面完成,农村生产生活条件全面改善。社会主义核心价值观深入人心,教育、医疗、就业、社会保障等民生

事业持续进步,安全高效的社会治理体系基本形成。力争到2025年,全县地区生产总值年均增长7%以上,城乡居民人均可支配收入年均增长8%以上。

专栏2 平顺县“十四五”时期经济社会发展主要指标表						
序号	指标名称	2020年	2025年目标	累计或年均增长(%)	属 性	责任单位
一、经济发展(6项)						
1	地区生产总值增长率(%)	24.33		>7	预期性	县发改局
2	常住人口城镇化率(%)	*35.23	43		预期性	县住建局
3	规上工业企业数量(户)	18	30		预期性	县工信局
4	工业增加值占GDP比重(%)	19.71	18.82		预期性	县工信局
5	战略性新兴产业增加值占GDP比重(%)	1.49	3.66	19.4	预期性	县工信局
6	全员劳动生产率增长(%)	—	—	8.8	预期性	县发改局
二、创新驱动(3项)						
7	研发经费投入增长(%)	—	—	20	预期性	县工信局
8	省级以上重点实验室/省级以上技术创新中心/省市工程技术研究中心(个)	0/0/0	0/0/1		预期性	县发改局
9	高技术制造业增加值增速(%)	0	—		预期性	县工信局
三、“六新”突破与产业升级(7项)						
10	5G网络用户普及率(%)	5	100	19	预期性	县工信局
11	每万人口发明专利拥有量(件)	0.15	2		预期性	县质监局
12	新材料生产企业主营业务收入增速(%)	—	—		预期性	县工信局
13	高端装备制造业增加值增速(%)	—	—		预期性	县工信局
14	新产品开发项目数量年均增速(%)	—	—		预期性	县工信局
15	数字经济核心产业增加值占GDP比重(%)	—	—		预期性	县工信局
16	制造业增加值占规上工业增加值比重(%)	39.34	50.84	2.3	预期性	县工信局

专栏2 平顺县“十四五”时期经济社会发展主要指标表						
序号	指标名称	2020年	2025年目标	累计或年均增长(%)	属 性	责任单位
四、绿色生态(5项)						
17	地级及以上城市空气质量优良天数比率(%)	未核定	完成市下达目标		约束性	市生态环境局平顺分局
18	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例(%)	未核定	完成市下达目标		约束性	市生态环境局平顺分局
19	森林覆盖率(%)	27.85	31.02		约束性	县林业局
20	单位GDP能源消耗降低(%)	—	完成市下达目标		约束性	县能源局
21	单位GDP二氧化碳排放降低(%)	—	完成市下达目标		约束性	市生态环境局平顺分局
五、人的全面发展(10项)						
22	从业人员持证率(%)		>50	—	预期性	县人社局
23	全社会劳动力持证率(%)		>25	—	预期性	县人社局
24	居民人均可支配收入增长率(%)		—	≥8	预期性	县人社局 县农业农村局
25	城镇调查失业率(%)	3.01	<5.5	—	预期性	县人社局
26	劳动年龄人口平均受教育年限(年)	—	11.62	—	约束性	县教育局
27	每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	2.33	≥3	—	预期性	县卫体局
28	基本养老保险参保率(%)	92.8	95	—	预期性	县人社局
29	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数(个)	—	4	—	预期性	县卫体局
30	人均预期寿命(岁)	76.7	78	—	预期性	县卫体局
31	体育人口占比(%)	—	41.5	—	预期性	县卫体局
六、安全保障(2项)						
32	粮食综合生产能力(万吨)	4.5	5.5		约束性	县农业农村局
33	能源综合生产能力(亿吨标准煤)	—	—	—	约束性	县能源局
注:带*为2019年数据。						

第二章 加快基础设施建设,彰显城乡发展新风貌

加快城镇化建设步伐,综合提升县域水、电、路、网、气、通信等基础设施水平,奋力构建结构优化、集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

第一节 建好大交通

全面巩固提升全县城乡交通运输一体化创建成果,持续改善城乡交通环境,构建贯通东西、连接南北、内畅外联的综合立体交通运输体系,以交通优势提升平顺影响力,助推全县快速融入区域发展格局。

加快重大交通项目建设。积极配合做好黎城经平顺至陵川高速公路、南太行轨道交通项目立项等前期工作,争取早日开工。按照省政府打造“沿黄河、沿长城、沿太行”三大板块的旅游发展总体战略部署,加快推进太行一号旅游公路及驿站建设。持续推进341国道平顺项目,确保如期完工。大力改善西沟乡、玉峡关镇、东寺头乡、虹梯关乡、石城镇、阳高乡和北耽车乡等7个乡镇的旅游交通环境,推进11条旅游公路建设,提高旅游目的地通达能力。“十四五”末,全县公路通车总里程达到1552公里以上,公路密度达到98%以上。

持续建好“四好农村路”。持续推进农村公路建设,强化农村

公路通达深度,重点推进自然村通硬化路项目实施,将田间道路与自然村道路有机结合,建好广泛的基础交通网。“十四五”期间,实施自然村通硬化路项目 97 个。

完善水上运输节点及设施。不断完善水上运输节点及设施建设,全面提升水上旅游交通品质,加强水上安全装备建设,提高船检质量和水上应急救助能力,改善码头渡口基础设施,构建安全和谐水运。“十四五”期间,建成千尺涧等 10 个码头,拓展航道 25 公里。

建立道路安全防控体系。坚持把保障人民群众的出行安全放在首位,加快推进生命安全道路防护工程建设,强化安全治理体系和治理能力建设,实现交通运输安全发展。“十四五”期间,完成 111 条安全生命防护工程。

2025—2035 年期间,规划实施长治—平顺—林州城际铁路、G341 国道平顺县城—南垂段、“峡谷天峰”旅游公路支线、西沟通用机场建设工程等重大交通项目,实现与周边县市互联互通。

第二节 建成大水网

按照“科学规划、因水施策、再补短板、助力振兴”的总体思路,深入贯彻新时代治水方针,把水利建设作为推进高质量发展、改善民生的重中之重,全力推进城乡供水一体化,实现全县水利事业高水平高质量发展。

构建县域骨干水网。补齐时空分布不均和工程性缺水短板,

全力打造管网互通、水量互补、科学配置、运行高效、保障有力的县域规模化供水网络。上马实施县城自来水管网改造工程,实行高低压分区供水,有效满足县城建成区内居民用水需求。加快推进八道水提水、安乐提水工程改造、北部河谷集中供水等水利工程,完善东南部山区供水网络,满足玉峡关、龙镇、东寺头等5个乡镇48个行政村4.86万人的用水需求。

构筑安全饮水体系。通过铺设管道、自来水入户、维修改造老化管网、安装计量设施等,完善供水管网,实现村级“毛细血管”与县域供水管线“主动脉”有效衔接,实施集中连片供水工程,推进城乡安全饮水提档升级。

提高河道生态修复保护能力。推进全县设河长制河流生态修复工程建设,分步实施侯壁河、茅兰岩河安咀至寺头段、南大河、露水河、浊漳河平顺段流域生态修复和保护工程建设。新建虹乙水库等防洪减灾工程。继续实施水保生态经济林工程,提高水土流失治理度,促进水保生态环境持续好转。

建立防洪减灾体系。加大水库河道管理范围内巡查执法力度。继续完善山洪灾害预测预警系统建设,强化“三级河长”协同机制,提高防洪保障能力水平。落实水库“三个责任人”制度,严格应急值守,加强水库设施巡防巡查,提升水库管理能力。加大旅游景点、在建工程等重点防洪要害部位防洪应急保障。

实施水电站改造工程。推进侯壁电站、赤壁电站、金鑫电站、神龙湾电站(原弭底村电站)、北耽车乡电站、朝阳电站(原阳高乡

电站)、石城镇电站、石城村电站、清水电站(原王家庄乡电站)、天鹅湖电站、豆口村电站等改造工程建设,完成湾里水电站绿色小水电的创建工作。

提升供水保障能力。积极推进平顺县战备渠干渠维修改造工程和城乡供水管网改造升级工程建设。“十四五”末,初步建成稳定高效的供水保障体系,全县年供水能力达到1500万立方米,农村自来水普及率达到100%以上。

第三节 建设大县城

深入实施大县城战略,坚持补短板强弱项,引导优势要素资源向县城集中,提升县城综合承载能力,辐射带动西沟等周边区域快速发展,增强辐射带动乡村发展能力。

优化空间布局。坚持实施主体功能区战略,优化国土空间布局,加强自然资源要素保障,坚持生态优先原则,坚守耕地红线和生态保护红线,整体谋划国土空间开发保护格局,精心编制国土空间规划,为全方位推动高质量发展提供空间保障。

实施大县城战略。聚焦大县城建设和全域旅游发展,把县城建设为充满活力、富有特色、宜居宜业的太行山城。聘请顶级规划团队,高质量、高水平做好旅游县城规划纲要。拉开拉长县城框架,完善县城至西沟段供水、供暖、供气等配套公共服务基础设施,将西沟作为县城副中心一体规划建设。

提升县城承载能力。积极发展酒店、宾馆、民宿等服务业。

加快县城污水收集和处理项目建设,实施雨污分流改造。加快实施地下管网改造、智慧路灯+供电网及光纤网、停车场、市政道路改造提升等重点项目,持续完善配套设施,有效改善人居环境。加快城中村改造步伐,推进城关、山南底、王庄、崇岩等城中村改造,完成崇岩新区配套工程,提升城市管理水平。深化户籍制度改革,加快农业转移人口市民化步伐。

打造一批特色小镇。把特色小镇作为完善城市功能、促进产城融合、加快城乡一体化发展的重要载体,结合产业空间布局优化和乡村振兴行动,聚焦特色产业,融合文化、旅游、社区等功能,因地制宜建设太行新天地旅游风情小镇、森林康养小镇、芦芽特色康养小镇、龙镇潞党参特色文化小镇、铎岭健康养生文化康养小镇等特色项目。加快古传统村落和历史名村保护利用。

第四节 加快电网升级改造

以保障全县城乡持续增长的用电需求和推动经济社会发展为目标,不断优化完善电网改造,建成“网架坚强,稳定可靠、可持续发展”的供配电网网络。推进实施110kV城北站、城东崇岩线改造等工程建设,提升城网供电可靠率。实施茅兰岩线路、岭东线路(东罗川、小东彰、底河支线)改造,新建西青北线路等电力基建项目,有效解决线路设备老旧锈蚀、网架结构薄弱等问题,满足周边群众生产生活用电需求。加快推进苗庄、杏城等乡(镇)供电所及变电站建设。推进自供区顺利移交,实施电网升级改造。

第五节 加快清洁能源利用

支持采用清洁燃煤、天然气、电、地热、生物质、太阳能等多种形式供热。加快实施天然气用气工程,科学布局管道天然气输配管网,力争实现县城主城区、四个园区以及苗庄镇、玉峡关镇、石城镇、龙溪镇等四个重点镇安全稳定用气。健全能源计量体系,推进供热计量改革。到“十四五”末,县城集中供热覆盖面积达到250万平方米,燃气普及率达到99%。提高建筑节能标准,县城主城区全面执行绿色建筑标准。持续推进既有居住建筑和农村住房节能改造。加快充电桩布局建设,鼓励公务用车、私家车优先采用电动汽车。探索推广多能互补应用。支持新能源企业(电站)配置储能系统。

第六节 提升广电公共服务水平

推进完善融媒体中心基础设施建设,提升智能化、信息化水平。提高与国家、省、市各级内容平台对接能力,构建多元化内容生产体系。构建“新闻+政务+民生”平台模式,提高融媒体中心运营能力,将融媒体中心建成全县主流舆论阵地、综合服务平台和社区信息枢纽。围绕应急广播、高山台站建设等任务,完成地面数字电视700兆赫频率迁移工程,实现服务全方位、覆盖全域化,向“数字平顺”迈进。加大技术人员队伍培养力度。加强对农村地区广电事业的政策支持,全面提升农村广播电视“村村通”服务

能力和水平。

有序推进5G网络建设及应用,加快建设5G基站,到2025年实现县域5G网络全覆盖。

专栏3 城乡基础设施重点推进工程

大交通建设工程:

- 1、加快推进太行一号旅游公路、341国道平顺段等工程建设;
- 2、积极推进黎城至陵川高速公路平顺段和南太行轨道交通的立项等前期工作,力争早日开工;
- 3、推进石窑滩-天瀑峡旅游公路、碑滩-牵牛岩旅游公路、奥治-采摘园产业路、太行水乡景区(赤壁悬流)通景公路、龙柏庵-庄果岭线、忽窑郊-煤窑郊线、西井山-向阳坡线、海棠水-槐树坪线、豆峪-黄坪-平顺涉县交界7公里(含隧道一座)、天脊山-桃花洞线、背泉-花园线等11条旅游公路建设;
- 4、推进平顺县千尺涧南码头、天鹅湖码头、王家庄园码头、东梳码头、虹霓水街码头、荷花岛码头、王曲码头、湾里码头、车当码头、豆口码头等10个码头建设;推进柳树湾至天鹅湖航道、溯头至北耽车航道、车当至候壁航道、王曲至溯头航道、马塔至河口航道建设。

大水网建设工程:

- 1、县城自来水管网改造工程;
- 2、安乐提水改造工程;
- 3、八道水提水工程;
- 4、平顺县北部河谷供水工程;
- 5、平顺县辛安泉大水网西王庄分水口引水工程;
- 6、虹梯关乡茆兰岩硅产业水源工程;
- 7、平顺县战备渠干渠维修改造工程。

大县城建设工程(“1234”工程):

“1”是建设一个生活垃圾和餐厨垃圾终端处理厂;

“2”是延伸两个基础设施:文卫路向北延伸工程、集中供热向县城周边延伸工程;

“3”是做好3个提升改造工程:县城雨污水管道升级改造、县城供水能力升级改造、县城集中供热升级改造;

“4”是新建4条城市道路:建设秀山南街、颐景园城市综合体道路、王庄村三岔口断头路、县城北环路。

电力设施工程:

1、新建110kV城北站,配合新站建立10kV城关Ⅲ回、城关Ⅳ回线路,实施城东崇岩线改造工程,对城北1、2台区进行综合治理;

2、推进10kV543茺兰岩线路改造、10kV821岭东线东罗川、小东彰、底河等3条支线改造,10kV562西沟线下井、石匣等支线跨林区防山火治理工程,10kV西青北线路新建等工程,臭水蛟村等低压线路及配变台区改造工程;

3、推进改造茺兰岩站增容等项目;

4、推进水电自供区移交国家电网供电网络升级改造工程。

第三章 推进产业优化升级,集聚高质量发展新动能

坚持以优化产业结构为引领,把园区建设作为产业强县主战场,狠抓项目建设,改造提升传统优势农业,优化布局新型工业产业,提档升级文化旅游产业,逐步形成特色鲜明、优势互补、结构合理的县域现代产业新格局。

第一节 提档做强农业“四大品牌”

实施农业“特”“优”战略,立足地域优势,着力优化区域布局和品种结构,聚焦花椒、中药材、马铃薯、旱地蔬菜等四大品牌,加快特色农产品种植标准制定和品牌建设,促进农业主导产业产业体系、生产体系、经营体系现代化。

做强“大红袍花椒”品牌。在北部河谷区域(北耽车乡、阳高乡、石城镇、虹梯关乡),大力实施花椒提质增效,推进花椒产业基地良种化,加大集约化育苗、嫁接育苗等新技术的创新集成和示范推广,促进花椒种植基地基础设施配套建设,全面提升花椒种植基地标准化水平。支持发展花椒加工业,巩固提升初加工水平,创新开发精深加工产品,推进副产品综合开发。加快推进“龙头企业+专业合作社+家庭农场”产业化联合体建设,通过订单农业、契约合作、服务协作等构建利益联结机制,开拓销售市场。强化与大型批发市场、商贸流通企业和电商平台对接,促进花椒产

品进展会、进超市、进市场、进网络,建立现代营销体系。“十四五”末,全县花椒林提质增效改造工程基本完成,花椒种植面积达到10万亩,产值达到1亿元。

做强“道地中药材”品牌。重点在东南山区和中部百里滩片区(龙溪镇、玉峡关镇、东寺头乡、虹梯关乡、西沟乡、青羊镇)加快建设规模化标准化中药材基地和药茶原料基地,培育打造道地中药材规模种植、技术服务、加工转化、品牌营销全链条产业集群,推进中药材产业高质量发展。

加快创建国家现代农业产业园。按照“一核(产业发展核心区)、两镇(振东芦芽特色康养小镇、龙镇潞党参特色文化小镇)、四区(原产地保护区、仿野生种植区、标准化种植区、药旅融合区)”产业园空间布局,统筹发展以潞党参、连翘为主的中药材产业集群,提高产业园服务管理效能,提升中药材全产业链发展水平,将产业园建成设施先进、管理规范、效益显著、特色鲜明的全国一二三产业融合发展示范区、全国道地中药材生产基地、全国药食同源功能产品创新基地和全国中医药康养基地。建设潞党参原生境保护区。“十四五”末,实现入园企业达50家以上,其中国家级龙头企业2家,省级农业产业化龙头企业3家,产业园总产值达到40亿元。

推进中药材种植标准化和规范化。倾力打造“种植规模化、生产标准化、产品品牌化、产地加工化、经营产业化”的车厢沟中药材标准化种植示范基地产业带、佛堂岭至黑虎党参种植产业带

和古石线中药材综合种植产业带,全面提升中药材综合生产、创新和产业竞争能力。“十四五”末,中药材标准化规模化种植基地达到30万亩,中药材产业总产值达到25亿元。

建立良种繁育体系,加强品种种植技术攻关和培育,建设优质中药材种子种苗繁育基地0.5万亩,确保主要中药材品种的道地性。积极推广中药材有机旱作产品和技术。大力发展中药材仿野生种植带。重点建设10个中药材种植基地,引导扶持30个专业合作社、20个中药材种植专业村。

加快推进药茶产业高质量发展。抢抓打造山西药茶品牌发展机遇,发挥资源优势,以建设药茶体验园为抓手,以原料基地、初深加工、观光体验、品牌营销为支撑,推动我县药茶产业高质量发展。加快建设以连翘叶茶为主的20万亩原料基地,建成有机茶园1万亩、生态观光茶园11万亩、原生态示范茶园8万亩和初深加工、观光采摘、文化展示为一体的体验园。延伸中药材精深加工产业链,不断提升价值链。支持振东集团和专业合作社、家庭农场等新型经营主体,采取先进工艺研发生产绿茶、黑茶等药茶产品;积极引进哈药集团在我县建设柴胡口服制剂、柴胡软胶囊制剂、复方柴胡擦剂、注射剂、保健酒、柴胡汤滴丸、口腔片等加工项目;拓展药食同源系列产品,注重开发果汁、果酒、果醋、果奶、罐头、果脯等新产品和连翘茶、黄芩茶、党参茶、党参脯、党参面膜、党参美容产品等中药材产品和药食同源产品。创新推动药茶产业与旅游开发深度融合,支持药茶企业、旅游景区融合发展

药茶文化体验基地、药茶窗口专柜等药茶产业新业态,探索茶旅发展“平顺模式”。

提升中药材产业市场化水平。依托山西(长治)中药材商贸平台建设,完善销售、物流等体系建设,以中药材产业发展综合服务中心为核心,以中药材协会为依托,推进中药材综合批发市场建设。采取“互联网+”模式,加快信息网络体系和中药材电商交易平台建设,发展电子商务和中远现货期货交易。加快建立完善质量标准体系,制定并推广农户仓储管理和技术标准。建立中药材育苗、种植、生产加工、销售的全过程追溯体系,提升投入品和产品检测能力,完善产品追溯和质量监管体系,实现环节来源可追溯,去向可查证,责任可追究。

做强“马铃薯”品牌。在东南山区(龙溪镇、玉峡关镇、东寺头乡、虹梯关乡)科学发展优质马铃薯产业,扶持专业合作社、家庭农场、种植大户建设马铃薯生产基地。加快新品种繁育,支持马铃薯企业与科研院所合作繁育适合我县高寒山区种植的优质高产马铃薯新品种。支持种薯企业、农民合作社建立完善马铃薯繁育体系,提升繁育能力。加强脱毒种薯质量监管,出台马铃薯脱毒种薯质量监管办法,开展种薯质量认证工作。加强贮藏设施建设,支持合作社、家庭农场建设马铃薯贮藏库(窖),有效降低贮藏损耗。扶持培育加工主体,提高加工转化率,提高马铃薯产品附加值。同时,依托北耽车乡、石城镇、阳高乡气候特点,积极发展建设现代加工型马铃薯夏季薯种植基地。“十四五”末,全县马铃

薯种植基地面积达到2万亩,年产量达到5万吨。

做强“旱地蔬菜”品牌。加强旱地蔬菜标准化种植基地建设。在西部台地(北社乡、苗庄镇、青羊镇等)和百里滩部分地区布局建设万亩旱地蔬菜优势产区,加强区域内基础设施建设,加快生产装备及种植技术更新换代,引导旱地蔬菜产业健康发展。以目标市场为导向,以麦丰公司等产业化组织为载体,积极创建一批基础条件好、管理科学化、经济效益高、带动作用强的旱地蔬菜标准园区,推进管理标准化、生产规范化、产品品牌化和经营产业化,提高旱地蔬菜产品质量安全水平,提升产业竞争力。鼓励蔬菜经营企业针对立地条件培育旱地西红柿、旱地豆角、大葱、西葫芦、线椒等适合本土生产的蔬菜专用品种。鼓励旱地蔬菜育苗企业应用旱作农业新技术新方法,提升旱地蔬菜育苗质量和生产效益,提高旱地蔬菜育苗产业化水平。探索旱地蔬菜种植、肥水调控、病虫防控等产业化服务模式与运行机制,培养旱地蔬菜生产技术与经营人才。鼓励在设施蔬菜优势产区建立设施蔬菜产品现代配送中心,加快推进设施蔬菜产后贮运过程的冷链体系建设。

培育提升农业品牌。依托全县特色农产品优势,建设平顺特色品牌工程。制定产品统一标准,推广使用统一标识,全面加强区域公共品牌建设。发挥振东集团、正来制药、麦丰公司等农业龙头企业带动示范作用,打造绿色有机示范基地,全面提升农特产品市场知名度和竞争力。鼓励企业开展研发1个新产品、申请

1个专利、创立1个品牌行动。鼓励农产品加工龙头企业、示范基地开展“两品一标”认证。到“十四五”末,新增绿色农产品认证10个。积极引进国内知名农产品深加工企业,促进我县特色农产品资源和全国知名品牌强强联合,带动特色农业产业提档升级。建设农特产品监管体系,加强我县农特产品质量监管。

专栏4 农业建设工程

农业“四大品牌”:

大红袍花椒、中药材、马铃薯、旱地蔬菜四大品牌。

农业重点工程:

智慧农业系统建设、药茶体验园建设、药茶标准化厂房建设、潞党参育苗基地建设、潞党参原生境保护区建设、高标准农田建设、冷链仓储物流设施建设。

国家现代农业产业园工程:

主导产业提升工程:连翘抚育提质增效示范、潞党参标准化种植、潞党参原生境保护、产地初加工、药食同源功能产品研发、太行山药茶开发、潞党参口服液全产业链现代中药基地建设、基础设施提升改造等8个重点项目。

科技创新支撑工程:中药材产业技术研发中心、中药材产学研交流中心、创新创业孵化中心、中小型农机具研发推广等4个重点项目。

产业融合示范工程:振东芦芽特色康养小镇、龙镇潞党参特色文化小镇、太行天路中药材自驾观光旅游带、中药材溯源之旅等4个重点项目。

绿色农业示范工程:有机肥替代化肥、废弃地膜回收、潞党参病虫害绿色防控示范、粪污无害化处理及综合利用、农田节水增效、耕地质量保护提升等6个重点项目。

质量品牌建设工程:新“三品”认证、道地中药材区域品牌创建、潞党参数字农业示范基地建设、中药材商贸物流服务中心等4个重点项目。

新型经营主体培育工程:龙头企业培育、中药材合作社培育、新型职业农民培训、中药材技术人才培养等4个重点项目。

第二节 提振做大工业“四大板块”

重点围绕服装、制药、新能源、新材料“四大板块”,壮大第二产业规模,增强县域经济实力。坚持安全生产、绿色发展理念,加快工业产业布局,聚焦“六新”谋划项目,引导相关企业向园区集聚。创新服务方式,优化营商环境,提高工业项目培育孵化水平和落地率。支持太子龙服装、大国匠皮业、耐斯特箱包公司扩大生产规模,提升市场占有率。加快建设正来制药 GMP 异地技改项目。推动振东中药材延伸产业链条,加快发展药茶、药酒产业,提高产品附加值。在新型工业园区,大力发展金属制品加工、建筑材料、农产品物流、食品药品等产业,打造专业化产业集群。支持晋东南神话新材料、永固办公家具、双特华益轴承等入园企业早日投产达效。积极对接和加快推进清华航天工业园相关制造项目落地增效。加快推动中国电建抽水蓄能电站、装备制造产业园和风电光伏一体化建设等项目落地开工。开展热能和空气能利用,推广热泵系统、冷热联供等技术应用。促进新能源企业稳

步释放经济效益,力争到“十四五”末,新能源产业年产值达到5亿元,年税收达到6000万元以上。全县规模以上工业企业达到30家,总产值达到37.5亿元,增加值达到9.26亿元。改造提升硅、铁、石材等传统非煤产业,扩大产业规模,提高产品科技含量,延伸产业链条。

第三节 提速做优文旅“四大业态”

以打造国际一流康养度假旅游目的地为目标,以平顺生态文化旅游示范区建设为载体,以国家全域旅游示范区创建为抓手,做优“风光游、红色游、古建游、乡村游”四大文旅业态,打造景区品牌,提升旅游品质,推出精品线路。“十四五”末,年旅游接待总人数达到700万人次以上,年均增长15%;年旅游综合收入达到60亿元,年均增长18%。

推进重点景区建设。持续做大做强通天峡、神龙湾、太行水乡、天脊山、西沟等核心景区。加快通天峡创建5A级景区提档升级项目建设。加快实施山西欧亚神龙湾康养旅游度假区项目、虹霓太行水街旅游开发项目、山西振东平顺芦芽青草街中医药康养小镇项目。加快推进以赤壁悬流景区为核心的太行水乡景区提档升级。依托劳模文化、红色文化,推进西沟劳模文化园,积极探索劳模文化保护与传承利用的新路径。加快晋美太行国际避暑康养旅游度假区建设,培育打造我县全域旅游新高地。发挥气候凉爽、海拔适中、饮食多样等优势,推进国家级旅游度假区建设。

“十四五”末,力争实现5A级旅游景区1-2个,4A级旅游景区3个,3A级旅游景区1个。

推动乡村旅游发展。坚持以旅促农、以旅富农,采取政府主导、部门联动、市场运作、群众参与的模式,着力构建以山水路古建为主线的休闲旅游格局,打造6条旅游精品线路,做优休闲农业和乡村旅游品牌。以北耽车乡、阳高乡、石城镇为核心,围绕浊漳河沿线山水自然风光,打造乡村生态休闲游线路;以东寺头乡为核心,依托太行天路、挂壁公路,打造自驾探险特色游线路;围绕15处国保和省市县保古建群,打造乡村古建文化休闲游线路;以玉峡关镇、神龙湾景区为核心,打造康养度假游线路;围绕27个国家传统古村落群,打造乡风民俗游线路;以西沟乡为核心,围绕红色文化,打造红色旅游线路。加快发展以岳家寨、王家庄园、东坪、虹霓等乡村旅游示范村为核心的产业集群,打造乡村旅游发展新典范。打造太行一号旅游公路和太行天路两条景观廊道。统筹整合各类资金和项目,创建一批国家级、省级乡村旅游示范村。“十四五”末,年乡村旅游接待游客达到316.6万人次以上,年均增长15%;乡村旅游综合收入达到19亿元以上,年均增长15%;乡村旅游从业人员达到3万人以上,年人均增收8000余元以上;新增20个国家级、省级乡村旅游示范村、20户“太行人家”。

加快文旅融合发展。以“游山西·读历史”为依托,全方位推动浊漳河谷古建文化、西部台地民俗文化、西沟红色文化、金灯寺宗教文化等与旅游深度融合发展。利用西沟及三里湾红色旅游

资源,创建西沟劳模文化园。通过实施“民间进课堂”工程、举办非遗展览和非遗传承人培训等举措,继续挖掘我县转九曲、刮街、八音会、四景车、戏曲、棉纺织等民间非物质文化遗产的市场潜力,选择100处文物点纳入平顺县全域旅游范围。全力创建国家全域旅游示范区、国家文物保护利用示范区。打造西部台地和浊漳河谷地等3个研学基地。最大程度将文物保护单位纳入游览线路,初步形成以古建筑群落、革命历史遗迹遗址、山水风光等不同主题为核心的景区、景点,推进文旅大融合。

提升旅游服务水平。加强旅游市场服务监督管理,建立高效的市场服务监督管理团队,探索“5G+旅游管理”的服务监督新模式。推进旅游标准化建设,加快标准化的公共服务设施建设,重点支持县城及东寺头、虹梯关、玉峡关、侯壁游客综合接待中心、平顺县会客厅和县博物馆等项目建设。建设平顺县智慧旅游平台,构建智慧景区、电子票务、智能化营销的智慧旅游系统,实现“一部手机游平顺”。推进景区医疗服务站和应急救援中心建设,健全医疗保障、应急救援等安全保障体系。加强旅游交通服务管理。出台土地、资金、人才等扶持政策,支持民宿、酒店发展,提升旅游接待能力。全面提升旅游从业人员专业化服务能力,继续举办好“金牌讲解员”大赛,选拔并培养一批高素质的文化旅游服务领军人才。继续做好山地马拉松邀请赛、国际登山节、自驾游平顺等赛事活动。“十四五”末,力争新建4星级以上旅游宾馆1座,3星级旅游宾馆2座,发展高端民宿100家,床位接待能力达到

10000 张以上。

创新旅游发展模式。围绕“新基建、新技术、新材料、新装备、新产品、新业态”，充分运用电信运营平台和电商服务平台，利用5G+直播、5G+智能旅游等新技术，提高旅游资源信息化管理水平，分步骤、分梯次推进“5G+旅游”建设，实现与北京、天津、河北、河南、山东等周边地区旅游资源共享，深化与中原城市群、环渤海区、长三角经济区、台港澳等发达地区的对外联系，拓展旅游市场，推动游客互送，互惠共赢。充分开发和推广新饮品、主食糕点、功能食品等新产品，推进旅游服务业发展。

专栏5 文旅产业重点项目

文化旅游产业类:

- 1、西沟劳模文化园开发建设项目；
- 2、欧亚神龙湾旅游度假区开发建设项目；
- 3、通天峡景区创建国家5A级景区项目；
- 4、太行水乡4A级景区提档升级建设项目；
- 5、山西振东平顺青草街中医药康养小镇建设项目；
- 6、平顺县虹霓太行水街旅游文化发展建设项目；
- 7、晋美太行国际避暑康养旅游度假区建设项目；
- 8、太行天路旅游康养建设项目；
- 9、南太行旅游轨道交通平顺段建设项目；
- 10、平顺县石城镇王家庄园旅游建设项目。

文化旅游公共服务类:

- 1、平顺县城市会客厅建设项目；
- 2、平顺县博物馆建设项目；
- 3、县城游客接待服务中心项目；
- 4、东寺头游客接待服务中心建设项目；
- 5、虹梯关游客接待服务中心建设项目；
- 6、候壁游客接待服务中心建设项目；
- 7、玉峡关游客接待服务中心建设项目。

第四节 提质做好“四大园区”

把国家现代农业产业园、新型工业园、生态文化旅游示范区、西沟劳模文化园等“四园”建设紧紧抓在手上,完善园区空间布局和产业规划,拓宽融资渠道,补齐土地收储、生产生活用水、污水处理、燃气供应、标准厂房建设等短板,组建专业运营公司,推动园区规模化、集聚化、品质化发展,不断增强园区的项目承载力和竞争力。按照“一带、两轴、四园”(一带:即北甘泉生态长廊,将园区规划范围内北甘泉水库流域打造成为中药材及休闲旅游的一条生态长廊、一条风光带。两轴:即 G341 国道产城融合发展轴和 G207 国道工业产业发展轴。四园:即农产品物流产业园、金属制品加工产业园、建筑材料产业园、食品药品健康产业园)发展规划,加快提升新型工业园区硬件设施配套服务水平。推进建设新型工业园区库蛟口-棒蛟线、污水处理厂-产业园服务中心-育苗

工厂道路、芦芽-崇岩线、王庄-东彰线、杏城-暖泉线、赵城-安阳线、西罗川-牛石窑线、小池岭-金灯寺、平辛线一期羊井底-辛村段道路建设,提升各园区道路通达能力。加强园区供电专线电力建设,规划建设城北站、西沟站、杏城站专线,增容改造茅兰岩站,保障园区用电,提升园区电网承载能力。加快实施虹梯关乡硅矿产业集聚区水源工程、苗庄新型工业园水源工程等项目,满足园区用水需求。推动县城相关基础设施配套工程适当向国家现代农业产业园延伸。

第五节 巩固提升电商产业

加强与阿里巴巴、京东、快手等平台合作,进一步扩大全县电子商务进农村覆盖面,促进形成线上线下融合、商品和服务并重、农产品进城和工业品下乡畅通的农村现代市场体系,降低农村物流成本,促进电子商务健康发展。

升级县域电商公共服务体系。以巩固完善国家电子商务进农村综合示范县一中心五体系为目标,推动电商发展提质增效。扩建县级电子商务公共服务中心,规划建设电子商务孵化区,吸纳更多中小企业入驻。加快推进电商小镇项目建设。推进行政村首批实体店改造升级电子商务服务站点建设。力争到“十四五”末,乡、村两级电商服务站点实现一村一站点,物流配送实现行政村全覆盖。

培育壮大区域电子商务市场主体。充分发挥县级电子商务公共服务中心平台作用,服务孵化更多电商企业。积极引进淘宝、拼多多、天猫、抖音等电商平台,打造线上优质销售推广渠道,带动我县各类产品走向全国、走出国门。通过电商讲座、电商沙龙、班培训(理论+实操)、实地考察等多种形式,加大本土电商人才培养力度,建立培训反馈机制,提供高质量实操化的培训服务。

扩大电子商务县域应用面。充分利用电商平台,进一步挖掘和丰富以潞党参、连翘等中药材为主,小米、大豆等杂粮为补充的网货产品资源库和农特产品资源库,使本地特色农产品适合电子商务网上销售。依托阿里巴巴、京东等电商平台,以及快手等新媒体流量平台,提高我县产品的“软实力”,不断增强我县农特产品品牌知名度和影响力。

第六节 积极推进现代服务业

培育服务业新业态新模式,推动生产性服务业向专业化延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级,实现服务业产业化、特色化、个性化发展。

推进生产性服务业发展。鼓励开展为农户提供农资供应、配方施肥、统防统治、农机作业、耕种收获等规模化系列化服务。借助保险公司、农技推广机构、社会服务组织等渠道加大宣传和培训力度,提高农业新技术使用主体的保险意识,提高农业保险覆盖率。

加快生活性服务业发展。积极发展商贸、运输、快递、住宿、

餐饮等其他服务业。加快建设纳通科贸有限公司农产品物流产业园项目。积极推进石城晋冀豫物流园和大都科技现代铁路物流园项目落地。支持生鲜农产品冷链物流基地建设。大力发展家庭服务、健康服务、养老服务。开展服务行业技能培训,形成平顺特色,推进服务业标准化、品牌化建设。加快发展农村服务业,鼓励发展各类主体参与、线上线下融合的流通新兴业态。

第七节 立足实际培育新业态

围绕全县主导产业培育新业态。培育电商新业态,鼓励扶持电商平台企业和电商自营店,推动人工智能、大数据赋能农村实体店,同时培养一批新农人,推广农产品“短视频+网红”等直播带货新模式,推进农产品跨境电商、生鲜电商、农产品新零售快速发展。培育旅游新业态,鼓励旅游企业与平顺文化、农业生产、农产品加工与休闲观光(垂钓)、农耕体验、文化传承、健康养老、节庆采摘、科普教育深度融合,探索景观农业、休闲农庄、乡村酒店、特色民宿、体验农业、房车营地、市民农园、教育农园、度假庄园、运动公园等多种元素衔接。

第四章 全面推进乡村振兴,建设美丽宜居新农村

先试先行,超前谋划,大胆探索,积极创新,推动脱贫攻坚工作体系与乡村振兴工作体系有效衔接,顺利实现减贫战略向乡村振兴平稳转型。

第一节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

严格落实5年过渡期内“四不摘”要求,把巩固拓展脱贫攻坚成果和防止返贫致贫摆在突出重要位置,落实“三级预警、五策同享”工作机制,逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。

建立精准防控监测机制。健全防止返贫监测帮扶机制,对脱贫不稳定户、边缘易致贫户开展常态化监测预警,建立健全快速发现和响应机制,及时纳入帮扶政策范围。围绕“已脱贫人口稳定脱贫、坚决阻止源头致贫”两大目标,将重点人群纳入监测对象,实现对全县监测对象精准掌握。通过县、乡、村三级管控、逐户进行研判,全面摸清重点监测对象底数,及时录入监测预警系统,建立监测台账。

建立阻止返贫保障机制。保持帮扶政策总体稳定,资金投入力度不减,财政专项扶贫资金50%以上用于巩固壮大扶贫产业,土地出让金收益50%以上用于农业农村。对于重点预警监测对

象要因户施策、因人施策、对症下药,按照政策支持、公益帮助、社会救助的方式分别制定切实可行的扶持方案。健全农村社会保障和救助制度,做到应保尽保、应兜尽兜,确保监测预警对象得到有效扶持,确保不出现一例返贫、不发生一起致贫。

持续发展壮大扶贫产业。注重扶贫产业长期培育,延长产业链条。强化中药材、大红袍花椒等产业带贫益贫效应,创新利益联结机制,带动更多脱贫户实现稳定增收致富。大力发展“十小”产业,不断扩大支持对象,做好脱贫人口稳岗就业。加强易地扶贫搬迁后续就业产业扶持和配套设施建设。加强扶贫项目资金资产管理和监督。优化升级消费扶贫,完善对口支援、社会力量参与帮扶机制。

专栏6 巩固拓展脱贫攻坚成果专项行动

落实“四个不摘”指示精神。为巩固拓展脱贫攻坚成果,避免政策措施“急刹车”现象,在过渡期内切实落实习近平总书记关于“摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管”的要求。

设立“三级预警”。分级设定预警对象,筑牢防止返贫保障机制。其中,一级预警监测对象,主要采取“帮”的方式;二级预警监测对象,主要采取“扶”的方式;三级预警监测对象,主要采取“兜”的方式。

实行“五策同享”。技能培训同享免费,对有意愿培训的边缘户,免费参加各类技能培训,落实培训补贴。产业项目同享扶持,对具备发展产业的,鼓励支持扶贫龙头企业、专业合作社等带动其发展生产,同享贫困户奖补资金。就业安置同享补贴,边缘户外出务工同享各类交通补贴;扶贫产业园区、扶贫车间及各类公益性岗位,吸纳边缘户,同享政策

性补贴。小额信贷同享政策,对于发展生产有资金需求的,可按照扶贫小额信贷政策给予支持,享受政府贴息。防贫保险同享理赔,脱贫不稳定户和边缘户全部纳入防贫保险范围,同享保险理赔。

第二节 提高农业综合生产能力

坚持把农业高质量发展贯穿始终,守牢粮食安全底线,坚定不移推进农业供给侧结构性改革,推动农业提质增效,提高农业综合生产能力。

夯实现代农业发展基础。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略,严格落实粮食安全责任制,加强县级粮食储备体系建设,加强种质资源保护和利用,着力解决种子和耕地问题,确保粮食安全。加强高标准农田建设。继续推进节水农业建设,加快实施农田灌溉配套工程,不断提高重要农产品有效供给能力。严守耕地红线,强化用途管制,做好永久基本农田划定工作,建立健全耕地保护补偿和激励机制,构建数量、质量、生态“三位一体”的耕地保护体系。“十四五”末,全县耕地保有量不少于19.7797万亩,耕地保护率达到100%。

稳步提高农机装备水平。加大农田“宜机化”改造力度,调整优化农机装备结构和布局,落实农机购置补贴政策,开展农机作业补贴,加快建设农业机械化示范区,强化农机新技术、新机具推广,稳步提高农机装备水平。“十四五”末,农机总动力达到7万千

瓦,农业机械化综合水平达到72%,进入农机化中级阶段。

优化农业产业结构布局。优化全县粮食生产区域布局,以全县主体功能区划确定的农产品主产区为主体,构建优势区域布局和专业化的生产格局,推动粮经饲统筹、农林牧结合、种养加一体的发展格局,打造农业优化发展区和农业现代化先行区。落实调整优化种植结构任务,着力构建粮经饲协调发展的作物结构、适应市场需求的品种结构、生产生态协调的区域结构、用地养地结合的轮作结构等“四个结构”。

高质量发展有机旱作农业。依托龙头企业、农民专业合作社等新型经营主体,在东南山区、西部台地规划建设相对集中连片的有机旱作农业示范区。构建“有机旱作技术+特色产业发展”、“龙头企业(合作社)+基地+农户”、“新型经营主体+科技服务组织+农户”等产业发展模式。农业标准化、农机农艺配套、有机肥替代化肥、病虫害绿色防控等新技术应用率达到100%;畜禽养殖废弃物和农作物秸秆综合利用率达到100%;“两品一标”认证率和农产品质量安全监测合格率达到100%。以示范区和产业园为引领和带动,全面推进有机旱作基地规模扩张和品质提升。“十四五”末,实现生态环境优良化、原料生产基地化、生产监管全程化、农产品品牌化、生产经营产业化。

打造现代高效林业。加强特色林业基地建设。推进核桃、山桃、红枣、仁用杏、花椒、连翘、沙棘、皂荚等传统干果经济林、特色经济林、木本中药材基地建设。实施经济林提质增效。以改良品

种和精细管理为抓手,在原有低产低效林面积基础上,对4~20年核桃、山桃、红枣、仁用杏、花椒、柿子等经济林结果树,开展高接换优、品种改良、更新改造、扩穴施肥、整形修剪等综合管理,实现增产增收。**加大灌木林改造力度。**对集中连片的连翘、沙棘、皂荚等低质低效特色经济林进行改造。重点扶持林药、林菌示范基地建设,推动林下经济发展。“十四五”期间,完成干果经济林提质增效6万亩次,建设干果特色经济林基地1万亩,建设一批干果特色经济林示范园和以发展林药、林菌为主的林下经济示范基地。

推进绿色生态畜牧。大力发展羊、驴、牛等草食畜牧业,加强退耕还草、人工种草、牲畜棚圈、秸秆养畜等基础设施建设,推进全县绿色生态畜牧规模养殖业快速发展。开展标准化、规模化养殖工程,新建、改扩建一批标准化规模养殖场。开展动物重大疫病防控工程,加快县级化验室建设,提高县级化验能力。常态化做好非洲猪瘟等动物疫病防控任务,强制免疫病群体免疫密度常年保持在90%以上,应免畜禽免疫密度达到100%。开展畜禽粪污处理及资源化利用工程,“十四五”末,畜禽粪污集中处理厂全面达产达效,畜禽粪污综合利用率达到80%。

专栏7 农业产业结构布局

构建粮经饲协调发展的作物结构。建立粮食作物、经济作物、饲草作物“三元结构”。不断夯实粮食生产能力,建设一批高产稳产的粮食生产功能区,打造一批节本增效、绿色环保的示范区。稳定花椒、马铃薯、旱地蔬菜、小杂粮等作物种植面积,建设一批稳定的农产品生产基地。

构建适应市场需求的品种结构。发展优质产品、专用产品、特色农产品,为消费者提供营养健康、质量安全的放心农产品。

构建生产生态协调的区域结构。提升主产区,建立功能区,建设保护区,构建科学合理专业化的生产格局。

构建用地养地结合的轮作结构。重点建立合理的种植制度和轮作体系,促进农业可持续发展。

第三节 培育新型农业经营主体

规范引导土地流转,发展适度规模经营,鼓励发展农业产业化龙头企业、家庭农场、农民专业合作社等新型农业经营主体,构建现代农业经营体系。

发展壮大农业龙头企业。以正来制药有限公司、振东道地连翘开发有限公司、今和农业有限公司、君品农产品开发有限公司、天福久农业开发有限公司等企业为龙头,引导企业开展兼并、收购、联合、参股等资源重组,构建旗舰型企业。支持有条件的龙头企业通过上市融资、发行债券等途径,增强企业发展实力。

规范提升农民合作社。开展农民合作社规范提升行动,不断

扩大农民合作社规模和农户覆盖面,到“十四五”末,农民合作社数量达到 1000 家,入社人员达到 3 万人。注销登记“空壳社”“休眠社”。深入实施示范社建设,“十四五”期间,培育创建国家级示范社 2 家、省级示范社 12 家、市级示范社 16 家、县级示范社 29 家。引导联合社发展,鼓励家庭农场组建或加入农民合作社,支持农民合作社依法自愿组建联合社,开展统一生产经营服务,增强市场竞争力。“十四五”期间,成立 2 家区域性联合社、2 家行业性联合社,联合社发展达到 20 家。

培育发展家庭农场和专业大户。积极引导大学毕业生、复员退伍转业军人、个体工商户、农村经纪人等投资创办家庭农场。鼓励发展种植、养殖、农机等专业大户,促进农业生产规模化、集约化、机械化。

第四节 实施乡村建设行动

加强规划布局,统筹推进村庄规划工作,继续完善乡村公共基础设施建设,持续实施农村人居环境整治提升行动,不断提高农村基本公共服务水平。

科学推进乡村规划建设。综合考虑土地利用、产业发展、居民点布局、生态保护和历史文化遗产等因素,注重保护传统村落和乡村风貌,科学布局村庄生产生活生态空间,做好乡村规划编制,分类推进村庄建设。全面完成行政村合并后续工作,探索建立合并后续维护稳定保障机制。

实施村庄基础设施改善工程。完善农村安全饮水、交通、通信等基础设施,健全运营管护长效机制。延伸供水管网,实现集中连片供水工程,提高自来水入户率。持续推进城乡客运一体化发展,加快实施乡村公交和旅游公交线路开通、综合客运服务站场建设、公交枢纽站建设和农村客运班线公交化改造,实现城乡公共客运全覆盖。推动数字乡村建设,加大农村互联网建设力度,实现农村地区光纤网、宽带网全覆盖。

开展农村人居环境整治提升行动。因地制宜整村推进农村厕所改造,“十四五”末,农村卫生厕所普及率达到85%以上。持续推进生活垃圾处理和污水治理,实施玉峡关、龙溪、石城、苗庄四个建制镇污水处理工程。加快城镇污水管网向周边村庄延伸,对全县35个村进行农村生活污水治理。“十四五”末,农村生活垃圾治理率、农村生活污水治理率分别达到98%、80%以上。有序推进煤改电等农村清洁取暖工程。深入开展美丽宜居示范村建设,以“山地森林化、农田林网化、道路林荫化、村庄园林化、庭院花果化”为抓手,实施乡村绿化工程,“十四五”期间,完成省级村庄绿化60个村。

完善乡村治理体系建设。完善农村基层服务体系,夯实基层政权基础,建立健全以村党组织为核心、自治组织为主体、经济组织和社会组织为补充、驻村单位和居民广泛参与的治理结构。加强群众自治组织建设,不断完善农村民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督制度,有效实现村民自治,积极推进以村

民小组或自然村为基本单元的村民自治试点。健全基层党组织领导的基层群众自治机制,实现政府管理与城乡基层群众自治有效衔接。

加快推进乡村移风易俗。以“推动移风易俗,建设文明乡风”为目标,深化殡葬改革,推动文明祭祀。充分发挥村规民约、道德评议会、红白理事会等作用,破除铺张浪费、薄养厚葬、人情攀比等不良习俗。大力倡导婚事新办、丧事简办、余事不办,摒弃陈规陋习、倡导文明新风。提倡科学精神,普及科学知识,抵制迷信和腐朽落后文化,防范极端宗教思想和非法宗教势力渗透。

第五节 全面深化农村改革

坚持“改革、开放、创新”的原则,在农村土地制度、经营制度、集体产权等领域改革创新、寻求突破,增强农业农村发展动力。

深化农村土地制度改革。落实农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革政策,扎实推进房地一体的农村集体建设用地和宅基地使用权确权登记发证。探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”实现形式。适度放活宅基地和农民房屋使用权。严格实行土地用途管制,不得违法违规买卖宅基地,严格禁止下乡利用农村宅基地建设别墅大院和私人会馆。允许进城落户的农村村民依法自愿退出宅基地,鼓励农村集体经济组织及其成员盘活利用闲置宅基地和闲置住宅。

完善农村基本经营制度。落实第二轮土地承包到期后再延

长30年政策,稳定农村土地承包关系。健全农业专业化、社会化服务体系,实现小农户和现代农业有机衔接。推广农户+专业合作社+基地+协会“四位一体”生产经营模式,完善利益联结机制,坚持家庭经营基础性地位,创新农业经营组织方式,推动承包土地经营权规范有序流转。

深化农村集体产权制度改革。巩固拓展农村集体产权制度改革成果,保护用好资源性资产,盘活用好经营性资产,管护用好非经营性资产。建立健全农村产权流转交易市场,有效盘活闲置集体资源,推动资源变资产、资金变股金、农民变股东,让农村闲置的资源活起来,分散的资金聚起来,城乡的要素动起来,不断发展壮大集体经济,拓宽农民增收路径。

专栏8 乡风文明建设行动

健全“一约四会”制度。各行政村要对照移风易俗的有关要求修订完善村规民约,健全红白理事会、村民议事会、道德评议会、禁毒禁赌会等组织,建立队伍稳定、章程完善、工作有力的红白理事会,积极开展婚丧服务。发挥典型引领作用,开展评选“零彩礼光荣户”“低彩礼模范户”等活动。

加大农村普法工作力度。加强法治乡村建设,增强村民尊法、学法、守法、用法意识。深化“一村一法律顾问”制度,遵循宪法和法律精神,按照有关指导意见和市、县有关要求,由法律顾问帮助修订完善村规民约和自治组织章程,指导村民委员会依据村规民约、村民自治程序出台具体约束性措施,开展法制宣传,提供法律咨询和法律援助。有关部门要加强对红白事操办过程的监督检查,严厉打击涉黄、涉赌、涉毒行为。

开展星级文明户创评活动。发动群众积极参与爱党爱国星、勤劳致富星、诚实守信星、团结友善星、孝亲敬老星、遵规守法星、绿色环保星、优生优育星、卫生健康星、科教文体星等十星级文明户创评,把移风易俗情况作为文明户、文明村镇评选的重要条件,建立奖惩机制,打造一批移风易俗示范村镇。

第五章 全面深化改革开放,激发创新发展新活力

坚持新发展理念,聚焦制约发展的痛点、难点、堵点,全面深化改革,扩大对外开放,创新机制体制,创优发展环境,激发干事创业激情,为全方位推动高质量发展提供强大动力。

第一节 持续优化营商环境

始终将优化营商环境贯穿经济工作全过程,扎实开展优化营商环境专项行动,建立营商环境第三方评估常态化机制,着力打造“无差别、无障碍、无后顾之忧”“可预期、可信赖、可发展”的“三无三可”营商环境。持续引深“放管服效”改革,加快“数字政府”建设,推进政务信息化改革。拓展提升“一枚印章管审批”改革成果,优化提升审批服务效能。逐年递减市场准入负面清单事项数量,出台“不见面”审批服务事项清单。深入推进政务服务“一网、一门、一次”改革。“十四五”期间,审批事项精减10%以上,审批要件消减20%以上,审批时限压缩60%,实现清单之外无证明。加快建设社会信用体系。加快推进电子证照推广应用,加强政府服务“好差评”体系建设。统筹建设乡镇综合便民服务机构,推进基层综合便民服务平台的规范化、标准化建设。

第二节 加大科技创新力度

深入推进科技领域体制改革、人才评价和奖励制度改革。支持振东集团等企业成立中药材产业技术创新战略联盟、中药材产业技术研究院等科技创新平台,带动全县企业提升自主创新能力。拨付专项经费,建立科研成果奖励基金,支持太子龙、正来制药、潞绣家纺等骨干科技企业积极开发新技术、新产品、新材料,推动产品升级换代,增强核心竞争力。加强创新型中小微企业培育。加强与大专院校、科研院所的对接联系,建立政校企联合、产学研一体发展模式,围绕重点产业、重点领域、重点项目,精准引育一批科技型创新人才。加快实施“三区人才”开发项目,培育壮大一批本地科技人才。建设科技创业示范基地,支持资助科技特派员在农村的创新创业活动,充分发挥科技特派员的带动辐射示范作用。不断推进中药材种植管理科技成果转化,实施一批以有机谷物、旱地蔬菜、马铃薯、潞党参、小杂粮为特色的农业科技示范项目。加强科普工作,推动全域科普工作体系更加完善,政策法规、经费投入等保障机制更加完备。实施全地域、全领域、全媒体、全民众参与的科普惠民行动,提升为社会提供科技类公共服务产品的能力水平,实现科普资源共享,推动科普工作质量和水平达到新高度。

第三节 全力抓好招商引资

充分发挥我县地处晋冀豫三省交界的区位优势,加大对外开放力度,推动开放方式系统化、集成化、精细化、制度化,深度参与中原经济区建设等国家战略,打造南太行重要战略支点。坚持向上、向外两手引、两手招,一方面主动对接京津冀、长三角等先进地区和中央、省、市相关部门,争取更多资金投向我县、更多项目落地落户我县;另一方面根据我县资源禀赋、比较优势、产业链条,拨付专项招商经费,组建专业招商团队,常态化开展定向、专业、精准、跟踪招商,力争引进一批具有引领性、创新性、带动性强的产业项目落户我县,着力打造新的经济增长点。出台招商引资、招才引智优惠政策和奖励办法,以真金白银奖励招商引资有功人员。

第四节 激发市场主体活力

坚持市场化、法治化改革方向,按照全省国有资本“进退流转保”监管体制和改革经验,着力推进县属国有企业混改、专业化重组,逐步解决历史遗留问题,推动国企国资改革实现根本性突破。健全完善国资监管体系,有效防范国有资产流失,确保国有资产保值增值。聚焦服务实体经济,全面落实财税金融体制改革,对标改进对小微企业和“三农”的财税政策和金融服务。支持农商行等农村金融机构扩大农村地区金融服务覆盖面。加强银企对

接、银农对接,提高金融业服务水平。加大对民营企业支持力度。

第五节 落实扩大内需政策

以消费和投资作为扩大内需的重要着力点,促进消费扩容提质,精准扩大有效投资,推动内需拉动经济稳定发展。培育壮大农村消费市场,积极落实家电下乡等惠民政策。扩大电商进农村覆盖面,加快健全县乡村三级电子商务服务体系和快递物流配送体系,畅通农产品进城双向流通渠道。强化产销对接,采取“以购代捐”“以买代帮”等方式采购特色农产品。发展壮大旅游、康养等服务消费,积极培育消费新业态。坚持“项目建设是经济发展的第一支撑”,统筹推进重点项目建设。加强投资项目事中事后监管,强化投资监测分析,提高投资管理水平。

第六节 深化人才体制机制改革

大力实施创新驱动、科教兴县、人才强县战略,高度重视人才引进和培养工作,广开进贤之路,广纳天下英才,优化用人环境,激发人才创新活力,为全方位推动高质量发展提供人才支撑。

坚持党管人才原则。健全人才管理联动机制,发挥组织部门牵头作用,调动基层政府、行业部门、企业等各方面积极性,构建统筹协调、部门协作、上下联动、齐抓共管的人才工作格局。主动融入“太行高层次人才发展工作联盟”平台工作机制,实施人才强县战略,深化省校合作,全力做好人才挖掘、选拔、培养、引进、使

用和服务工作。

做好高层次人才引进工作。落实领导联系优秀人才制度,推动人才政策落实落地。创优用人环境,定期为落地人才开展健康咨询服务,优先推荐“两代表一委员”,建立优秀人才服务工作站,成立人才公寓临时党支部,开通人才服务热线,高标准建设人才公寓,营造“近者悦、远者来”的人才集聚环境。实现高学历、高职称人才比例逐步增大,人才综合竞争力不断增强,人才结构逐步优化,高层次人才、紧缺急需人才数量明显增加。

统筹推进城乡人力资源开发。完善专业技术人才继续教育体系,推进知识更新。建设县委党校干部培训业务用房项目。与大专院校建立稳定的人才培训计划。发挥县职业高中作用,通过订单模式为乡村振兴培养各类专业实用人才。整合县直部门培训资源,组织实施短平快培训计划,满足用工部门用人需要。进一步构建全县人才培养、评价、选拔、使用、流动工作体系,增强人力资源保障能力,加快形成素质良好、结构合理、发展均衡、优势明显的人力资源队伍。

专栏9 改革开放与创新行动计划

加快“数字政府”建设。加大“一网通办”工作推进力度,加快推进一体化在线政务服务平台与各部门自建业务系统对接,打通“信息孤岛”,进一步提高网上可办率。协同推进市县一体化电子证照系统和电子印章系统建设,推动证照、办事材料、数据资源共享互认。

大力开展“五减”专项行动。减事项、减流程、减要件、减时限、减证明,对审批服务涉及的全流程、全环节、全内容进行规范。

推进示范区“三化三制”改革。实行生态文化旅游示范区领导班子任期制、全员岗位聘任制和绩效工资制,加快建设专业化、市场化、国际化的管理团队。

推进国有资本“进退流转保”。进:布局新产业,推动转型发展;退:有序退出落后产能和低效资产;流:通过重组、混改,促进国有资本有序流动;转:依托资本市场,提高国有资本化水平;保:确保国有资产保值增值。

加快“金融综合服务站”建设。深化银行卡助农取款、农民工银行卡、银行卡农户贷款发放等特色服务,满足农民各项支农补贴发放、小额取现、转账消费和余额查询等基本服务需求,实现金融综合服务站行政村基本全覆盖。

实施“人才强县”战略。一是高学历人才引进。聚焦需求,以灵活多样的方式引进一批高学历急需紧缺人才。二是旅游人才培育。开展技能大赛、知识竞赛、演讲比赛和最美导游、十佳农家乐评选活动,为发展全域旅游储备一批本土旅游人才。三是农村青年人才储备。举办农村青年创业大赛,对成绩突出的优先列为入党积极分子和村级后备干部,为实施乡村振兴战略储备一批青年人才。四是传统文化人才挖掘。开展传统文化人才评选,挖掘一批传统文化青年人才。五是博士专家帮带

人才。依托太行山生态农业博士工作站,搭建优秀人才交流平台,帮带一批本土高端人才。六是平顺籍在外英才联谊。建立平顺籍在外英才信息库,定期开展联谊活动,打好感情牌、亲情牌,促使一批英才“回巢”服务。七是“走出去”取经。发挥阿里巴巴、太子龙、塔山集团(通天峡)挂职、加盟平顺的优势,组织各类人才到浙江、山东等发达地区和同平顺资源禀赋相近的先进县区学习。八是推进省校合作。充分发挥我县区位、资源、环境等方面的比较优势,与知名高校共建“12大基地”,促进人才共享、互利共赢。

大力实施“农村干部学历提升工程”。持续开展“领头雁”培训,做好轮训村支部书记工作,全覆盖多频次开展乡镇级农村干部培训,提升农村干部的理论素养和履职能力。

第六章 推进文化事业发展,焕发文化繁荣发展新气象

坚定文化自信,坚持以社会主义核心价值观引领文化建设,不断提升公共文化服务水平,持续加强文化资源保护传承,努力培育平顺人文精神,推进文化强县建设。

第一节 弘扬社会主义核心价值观

大力弘扬“太行精神”“劳模精神”、围绕“劳模之乡”“革命老区”等文化亮点,培育和践行社会主义核心价值观,弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神,不断增强全县人民的精神力量。

培育核心价值观主阵地。充分发挥“以文化人、以文育人”的积极作用,以核心价值观教育为主题,举办好“平顺文化大讲堂”,推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想常态化制度化。依托爱国主义教育基地、纪兰党性教育基地,持续加强全县人民的理想信念教育。

培育平顺人文精神。弘扬劳模精神,讲好纪兰故事,持续深入开展“向劳模学习、向榜样看齐”主题系列活动,组建一支申纪兰先进事迹报告团,分赴省、市、县各地巡回报告;拍摄一部纪录片;举办一次网上展;制作一段微录视频;创作一个小快板。有序推进西沟展览馆陈列布展升级提档,创建国家级研学实践教育示

范基地。

加强社会主义精神文明建设。依托我县红色文化传承基因,充分利用西沟展览馆、三里湾爱国教育基地等平台,实施文明创建工程,深化群众性精神文明创建活动,拓展新时代文明实践中心建设,实现“二星级以上新时代文明实践中心(所、站)”全覆盖。推进全县农村“一约四会”和“一墙三榜”实现全覆盖。将新时代新思想、现代意识、科学精神、文明理念、法治理念逐步深入到群众头脑、转化为自觉行动,坚决反对封建迷信、反对邪教,引导人民崇尚科学,改善生活方式。“十四五”末,全县80%的村镇要达到县级文明村镇,90%的单位要达到县级文明单位。

构建平顺信用体系。深入推进公民道德建设,建立健全平顺诚信体系,完善守信激励和失信惩戒机制,推进诚信平顺建设。继续开展文明信用镇、文明信用村、文明信用户创建活动。

加强网络文明建设。出台我县网络综合治理工作方案,落实县网信部门属地管理责任,加快推进县网络安全中心建设,依法打击网上各类谣言和假信息,加强和创新互联网内容建设,提升技术管网用网能力。建立和完善网络监察机制,营造更加清朗的网络空间。

第二节 提升公共文化服务水平

坚持政府主导、社会参与、重心下移、共建共享,统筹推进公共文化服务“硬件”和“软件”建设,不断扩大覆盖面、增强实效性,

加快建立现代公共文化服务体系。

健全公共文化服务体系。建设数字文化馆、数字图书馆、农村资源共享工程为一体的平顺公共文化云平台,实行数字文化馆总分馆运行机制。进一步加大基层文化服务设施投入,继续抓好文化礼堂、农家书屋、文体广场等建设。建设文化馆村级(社区)支中心,到2025年全县建成并运行50个支中心。新建一座美术馆和一座博物馆。依托乡镇、村,加强乡村记忆馆建设,利用5年时间把县级以上文物保护单位全部修缮加固并活化利用。

增强公共文化产品和服务供给能力。深入实施“文化广场千百千”工程、民间乐器和服装覆盖工程、“2131”公益电影放映活动等文化惠民工程和公益性文化活动。依托县职业中学等机构,大力培养50-100名戏曲文化传承人。加大乡土文化人才培养力度,实现由“送文化”到“种文化”转变。围绕乡村振兴、移风易俗打造3-5个文艺精品。新编地方戏剧2-3台。继续推进“免费送戏一百场”下乡活动。

第三节 加强文化资源保护传承

加快创建省级文物保护利用示范区,实施平顺县浊漳河流域文物扶贫专项保护示范工程。持续提升非物质文化遗产保护和传承水平。加大民间文化宣传普及教育。建立10个省级以上非遗项目传承基地,新申报3至5个国家级非物质文化遗产项目。建设20个乡村文化记忆馆。支持有条件的村建设村史馆。深入

挖掘革命时期的红色文化,实现保护成体系、开发有机制。加大文物保护力度,加快建设四级联防体系,全面提升文物保护消防应急能力。加强文物管护员队伍建设。积极开展可移动文物定级和不可移动文物保护单位申报工作。到“十四五”末,新增馆藏文物100件(套)、不可移动文物保护单位30处。三级以上珍贵文物达到40件(套),国家级重点文保单位达到20处,省级重点文物保护单位达到10处,市县级重点文物保护单位达到100处。

第七章 加快生态文明建设,厚植绿色发展新优势

以创建全国生态建设示范县为引领,持续加强对大气、土壤、水、林草等资源的保护与开发力度,努力构建环境友好型县城,为构筑华北地区生态屏障奠定坚实的生态基础。

第一节 加快林草生态修复和保护

坚持践行“两山”理念,久久为功,筑牢生态屏障,加快推进林草生态修复治理,加快全县国土绿化,为乡村振兴打造绿色、优美的生态环境。

坚持绿化彩化财化相结合。加快实施造林绿化工程、森林质量提升工程。坚持绿化、彩化和财化有机结合,大规模营造生态林,多树种配置景观林,适度发展用材林。注重体现生物多样性、乔灌木结合、阔叶林针叶林混交,确保成林成果。“十四五”期间,完成营造林草任务20万亩,其中人工造林15万亩、退化林修复2.5万亩、封山育林育草2.5万亩,全县森林覆盖率提高到31%以上。

推进草原生态保护和修复。以山地类草地和山地草甸类草地为基础,推进林草融合发展,坚决杜绝在林带中盲目铲草,强化草原监督管理。“十四五”期间,完成草原生态保护修复2万亩。

加强天然林资源保护。健全和落实“以设施管护为基础,集

中管护与自主管护相结合,委托管护为补充”的天然林综合管护体系,“十四五”期间,重点实施北耽车南垴山 3000 亩天然林管护工程。

建设森林康养小镇。大力推动平顺森林康养产业健康发展,加快推进“全国森林康养基地试点县”建设,打造森林康养小镇、森林康养基地、森林康养村。到 2025 年,建成 5 个森林康养小镇。

建设自然保护地体系。推进“三区四园”(通天峡风景名胜区、神龙湾-天脊山风景名胜区、太行山水乡风景名胜区、天脊山国家地质公园、西沟森林公园、白杨坡森林公园、太行水乡省级湿地公园)7 个自然保护地建设。“十四五”末,初步建成分类科学、布局合理、保护有力、管理有效的自然保护地体系,确保我县森林、草原、湿地等重要自然生态系统和生物多样性得到系统性保护。

推动苗木产业发展。培育一批独具特色的苗木示范基地和具有示范带动作用的苗木龙头企业。着力开展新品种、新技术、新工艺的研发,打造我县苗木整体品牌形象,培育区域品牌、企业品牌和苗木品牌,构建平顺苗木品牌体系。“十四五”期间,每年新育苗 1400 亩,累计完成 0.7 万亩,苗木保有量维持在 0.5 万亩以上。重点实施北耽车国营王曲苗圃和青羊镇中五井至张井一带育苗基地。

深化林业体制改革。全面推行林长制,实施森林覆盖率和草原综合植被盖度“双目标”责任制,形成全社会共同保护森林资源的新局面。深化集体林权制度改革,不断提升集体林业管理服务

水平,强化林业社会化服务体系建设。持续稳定集体林地承包关系,加强林权权益保护,放活生产经营自主权,积极稳妥流转集体林权。大力培育发展林业大户、家庭林场、股份合作林场、农民林业专业合作组织、林业产业化龙头企业等新型林业经营主体。

建立森林火灾和虫害防控机制。健全政府主导、林草负责、应急统筹、联防联控的森林草原火灾防控机制,加强县级森林消防专业队伍建设,推进森林消防队营房、林区防火通道和直升机停机坪等项目。加强防火宣传,提高全民防火意识。完善全县林草有害生物灾害防控体系,健全林草有害生物立体监测预警体系,增强有效遏制大面积常发林草有害生物灾情的综合除治能力和局部爆发林草有害生物突发事件的应急防控能力。在青羊镇、西沟乡、玉峡关镇、东寺头乡、阳高乡5个乡镇配备有害生物防治器具。到“十四五”末,实现林草火灾受害率和有害生物成灾率分别控制在4‰和3‰以下。

强化野生动植物资源保护。

第二节 持续改善环境质量

持续深化大气、水、土壤以及固体废物污染综合防治,建立源头预防和风险管控体系,深入打好污染防治攻坚战。

加强大气污染防治。加快禁煤区建设,强化散煤治理。强化县城建成区空气质量达标管理。重点推进工业企业提标改造,不断扩大集中供热面积,持续实施“煤改气”、“煤改电”,加强秸秆焚

烧治理和小微企业、摊点整治工作,坚决打击取缔散乱污企业,切实提升空气质量。

持续改善水生态环境质量。加强集中式饮用水源保护区规范化建设。建立完善城镇污水管网系统,提高城镇污水收集率。对现有合流制排水系统进行改造,实现雨污分流。强化地下水污染防治力度。全面实行排污许可制,对所有入河排污口进行规范整治,设置统一规范的标识标牌,明确责任主体。持续推进河道清淤、清理垃圾、清除违法建筑的清河行动,实施水土保持综合治理,实现王家庄地表水国考断面上游河道清理率达到100%。开展全县农村饮用水水源保护和水质监测,推进饮用水源地环境问题清理整治行动。“十四五”末,县域地表水水质达Ⅲ类标准比率保持在100%。

强化土壤污染防治管控力度。强化土壤污染治理、农业面源污染治理和畜禽养殖污染治理。加快推进受污染土壤的治理与修复试点,加强白色污染治理。加大固废堆场监管,强化危险废物源头管理,加大对随意倾倒固体废物环境违法行为的打击力度,提高危险废弃物和医疗废弃物等处置水平。

提高垃圾分类处理能力。遵循垃圾处理无害化、减量化和资源化原则,推行“户分类、村收集、镇转运、县处理”的生活垃圾运作模式,建成完善的城乡生活垃圾收运、处理体系,确保生活垃圾无害化处理率达到100%,工业固体废弃物处置利用率达到100%,危险废弃物安全处理率达到100%。

加强污染综合治理。巩固“散乱污”企业综合整治。加强企业绩效分级分类管控,狠抓扬尘治理、秸秆禁烧等。重视新污染物治理。强化环境质量、总量减排约束性指标管理。

专栏 10 生态环境保护重点工程

- 1、创建国家生态文明建设示范县项目;
- 2、农村生活入河排污口建设项目;
- 3、集中式饮用水水源地规范化建设项目;
- 4、35个村农村生活污水治理项目;
- 5、监察执法基础能力建设项目;
- 6、平顺县环境监测网络建设项目。

第三节 促进资源节约利用

坚持绿色、低碳、循环发展理念,促进资源节约高效利用,减少资源开发对生态环境的破坏与影响,提高生态环境容量和水土资源承载能力,实现绿色发展目标。

提高节能降耗成效。实施能源消费总量和能源消费强度的“双控”措施,严格落实省市能源消费政策,制定相关实施细则,确保“双控”目标任务落实。推进节能执法队伍建设,推进节能监察工作,提高产业准入门槛,提高项目节能产品使用率,进一步压减化解过剩行业产能和淘汰落后产能,持续开展节能技术改造,提升能效水平。

优化配置土地资源。坚持最严格的节约用地制度,推进城镇低效用地再开发和工矿废弃地复垦,严格控制农村集体建设用地规模。科学谋划国土空间开发保护格局,重点保障产业园区项目用地需求。

加大水资源保护力度。强化水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污三条红线管理,促进水保生态环境持续好转。深入推进节水型社会建设,加大宣传水资源节约保护力度,实行最严格水资源管理制度。坚持以水定产、以水定域、以水定人,引导产业结构调整,严格取水审批,促进地下水保护和漏斗修复,推动集约节约用水。鼓励中水回用,控制耗水量,提高水资源节约集约利用效率。加强空中水资源的开发利用。加快工农业和城乡生活节水器具改造。

推进矿产资源合理开发。坚决打击私挖滥采,推进尾矿、废石的综合利用。推进矿产资源绿色开发,加大矿产资源供给侧结构性改革力度,优化资源开发保护布局,加快矿业绿色发展和矿山企业转型升级。

建立森林资源保护体系。加强森林质量建设和林木苗圃基地建设,建立林木资源管护、效益监测评价机制,完善林地补偿机制。严格草畜平衡管理,建设人工高产草地。实施退耕还草、禁牧轮牧休牧等措施。

专栏 11 林草生态建设重点推进工程

国土绿化工程：

完成营造林草任务 20 万亩，其中人工造林 15 万亩、退化林修复 2.5 万亩、封山育林育草 2.5 万亩。

人工造林荒山绿化工程：

完成人工造林 15 万亩，主要分布在青羊镇 4 万亩、西沟乡 1 万亩、龙溪镇 3 万亩、玉峡关镇 3 万亩、东寺头乡 2 万亩、虹梯关乡 2 万亩。

封山育林工程：

完成封山育林 2.5 万亩，主要分布在石城镇 0.5 万亩、阳高乡 0.5 万亩、北耽车乡 0.5 万亩、青羊镇 0.5 万亩、玉峡关镇 0.5 万亩。

退化林修复工程：

完成退化林修复 2.5 万亩，主要分布在青羊镇 1 万亩、玉峡关镇 0.5 万亩、东寺头乡 0.5 万亩、虹梯关乡 0.5 万亩。

草原生态保护修复工程：

完成 2 万亩草原修复治理，每年完成 0.4 万亩。重点分布在青羊镇 0.8 万亩、西沟乡 0.4 万亩、龙溪镇 0.4 万亩、玉峡关镇 0.4 万亩。

森林质量标准提升工程：

完成 2 万亩中幼林抚育工程、2.5 万亩退化林修复工程。

林草资源管护工程：

- 1、实施北耽车南塄山 3000 亩天然林管护。
- 2、实施 111.76 万亩次国家公益林管护（其中：国有 8 万亩次，集体和个人经营 103.76 万亩次）。
- 3、实施 8 万亩次未成林造林地抚育管护。
- 4、实施生态管护面积 40.1 万亩次。

专栏 11 林草生态建设重点推进工程

城乡增绿工程：

1、森林城市创建。实现我县省级森林城市建设目标,争取建成国家级森林城市。

2、森林乡村建设。实施完成省级森林乡村创建20个,年平均4个,积极开展国家森林乡村创建申报工作。

3、古树名木保护工程。对全县濒危古树名木及其生长环境开展系统性保护和精准复壮。

建设森林康养小镇：

建成5个森林康养小镇,重点实施在石城、西沟、虹梯关、东寺头、玉峡关。

自然保护地体系：

建立以山西省平顺天脊山国家地质公园、通天峡风景名胜区、神龙湾-天脊山风景名胜区、山西省西沟森林公园、山西省白杨坡森林公园、太行水乡省级湿地公园、太行山水乡风景名胜区等7个为主体的自然保护地体系。

森林乡村绿化：

完成省级村庄绿化60个村,年平均完成12个村,重点分布在：

青羊镇10个村:刘家、山南底、廻源蛟、王庄、崇岩、排珩、天脚、小赛、北头、中五井

西沟乡5个村:龙家、韩家、正村、赵店、石匣

龙溪镇5个村:消军岭、南坡、井泉、上井、南小沟

玉峡关镇5个村:西罗川、站道、暖泉、忽窑蛟、十字河

东寺头乡5个村:石窑滩、张家凹、安咀、七子沟、西桥沟

虹梯关乡5个村:龙柏庵、克老蛟、芦芽、库蛟、棒蛟

专栏 11 林草生态建设重点推进工程

石城镇 5 个村：岳家寨、黄贝坪、自新、黄花、白杨坡

阳高乡 5 个村：任家庄、河南滩、侯家滩、车当、榔树园

北耽车乡 5 个村：北耽车、南耽车、溯头、王曲、烟驼

苗庄镇 5 个村：土坡、南五马、东安善、西安善、下庄

北社乡 5 个村：东河、北社、西北坡、广武、西青北

林草产业富民工程：

1、6 万亩干果经济林提质增效工程，重点分布在石城、阳高、北耽车、虹梯关、青羊镇等乡镇。

2、1 万亩干果特色经济林基地，重点分布在石城镇、阳高乡、北耽车乡、青羊镇。

3、3 万亩木本药材基地。

4、3 万亩林下经济基地，重点分布在东寺头、虹梯关、玉峡关、青羊、阳高、龙溪等乡镇。

保障性用苗基地建设：

在北耽车国营王曲苗圃、青羊镇中五井至张井一带实施保障性种苗基地建设。

林草自然生态安全系统建设工程：

1、建设 1 处直升机防火取水升降坪。

2、新建防火通道 200 公里。

林草支撑保障体系建设工程：

推进平顺县森林消防队营房建设。

第八章 持续保障和改善民生,满足人民群众新期待

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益作为持续保障和改善民生的出发点和落脚点,健全基本公共服务体系,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感,促进人的全面发展和社会全面进步。

第一节 构建公平优质教育体系

坚持教育优先发展,持续深化基础教育改革“十大行动”,不断扩大优质教育资源,加快实现教育现代化。

推进基础教育高质量发展。改善办学办园条件,提升各类教育教学水平。**加快普及学前教育。**推进学前教育普及普惠优质发展,大力发展公办园,加快发展普惠性民办幼儿园。积极创建省市优质幼儿园,探索开展多方参与的托幼服务和早期教育。“十四五”末,学前三年毛入园率达到98%以上,普惠性幼儿园覆盖率保持在100%。**巩固提高义务教育。**保障义务教育经费投入,提升义务教育巩固水平,健全控辍保学工作责任体系,完善初中生综合素质评价工作,建立学校标准化建设长效机制,深化教育教学改革,全面提高义务教育质量,促进县域义务教育从基本均衡向优质均衡发展。**发展优质高中教育。**提升高中阶段教育普及水平。“十四五”末,高中阶段毛入学率达到97%以上。深入推进

适应学生全面而有个性发展的教育教学改革,推进普通高中教育多样化有特色发展。**大力发展职业教育。**深化职业教育管理体制,加快职业教育提档升级,推进产教融合、校企合作,为全方位推动高质量发展培育技术技能人才。**全力办好特殊教育。**推进适龄残疾少年儿童接受教育全覆盖,发展普通学校融合教育,积极为残疾幼儿接受教育创造条件。

推动教育信息化建设。推进教育信息化2.0行动计划,提升教育信息化基础设施,搭建教育公共服务平台,扩大优质教育资源覆盖面。推进智慧校园、智慧教室建设,构建智慧学习环境。推进信息技术和智能技术深度融合教育教学全过程。推进“教育+互联网”建设,利用信息化手段,实现优质教育资源全覆盖。

深化新时代教师队伍建设。加强新时代教师队伍建设,招聘引进“特岗教师”、幼儿教师、高层次人才,促使教师队伍规模、结构、素质能力基本满足各级各类教育发展需要。加强师德师风建设,提升教师思想政治素质,完善幼儿教师补充机制,优化义务教育教师资源配置,深化中小学教师职称和考核评价制度改革。完善中小学教师待遇保障机制,大力提升乡村教师待遇,维护民办学校教师权益。定期对教育先进集体和个人进行表彰奖励,强化培训中小学和幼儿教师,提高教师教书育能能力和素质,培育一批省特级教师、省市级名师。

调整优化学校布局。坚持“就近就便服从就优”原则,优化学校布局。深度整合县域教育教学资源,不断扩增城镇教育资源。

重点办好乡镇寄宿制学校,逐步推进“中学向县城集聚、小学向乡镇以上集中”,有序撤并生源不足、教学质量较低的农村中学和乡村教学点,进一步缩小城乡教育差距,促进教育公平。

加快建设学习型社会。

专栏12 优质教育提升工程

校舍建设:

1、普通高中建设项目(2个):平顺中学操场建设项目,平顺中学校实验楼建设项目。

2、初级中学建设项目(1个):第三初级中学校教辅楼、操场及附属生活用房建设项目。

3、小学建设项目(9个):中五井小学教学楼及附属工程建设项目,龙镇小学学生宿舍楼建设项目,东寺头小学操场建设项目,苗庄小学操场建设项目,实验小学教学辅助楼建设项目,王庄小学学生宿舍建设项目,青羊小学校安工程操场建设项目,中小学集中改厕项目,阳光小学新校区建设项目。

4、幼儿园建设项目(3个):启明星幼儿园生活用房建设项目,阳光幼儿园建设项目,城西幼儿园建设项目。

装备建设:

1、教育信息化建设。建设县级数据中心、教育资源云平台,建设名校课堂、名师课堂、专递课堂,完善STEAM创客教育配套系统等。

2、教学仪器设备配备。更新补充中小学幼儿园生活设施及教学仪器设备,满足快速发展的教育教学需要。

第二节 提升全民健康水平

持续深化医药卫生体制改革,全面完成“医改十大行动”目标任务,进一步推进基本公共卫生服务均等化,更好保障人民群众身心健康。

推进健康平顺建设。加强全民健康服务体系共享制度和共治制度建设,普及健康生活,加强健康教育,推进全民健康生活方式行动。优化健康服务,强化覆盖全民的均等化公共卫生服务,建立健全病媒生物监测网络,提升重点人群健康服务水平。加强心理健康服务。大力发展体育事业,完善覆盖城乡的全民健身公共服务体系,推动城乡体育设施全覆盖和均等化,打造城乡社区“十分钟健身圈”,完善全民健身活动中心配套设施并向公众开放,建设平顺县社会足球场和游泳馆,开展全民健身运动,促进全民健身与全民健康深度融合,建设“健康平顺”“体育平顺”。到2025年,全县人均体育面积达到2.0平方米。

优化公共卫生服务体系。加强疾病预防控制机构能力建设,完成县疾病预防控制中心三级生物安全实验室建设。建立完善公共卫生服务供给机制、重大风险研判、评估与决策机制。进一步完善应对重大传染病疫情应急调度机制,健全突发公共卫生事件应急响应机制。依托县域医疗卫生机构建立全县突发公共卫生事件应急医疗物资储备中心。强化严重精神障碍患者管理,提升救治救助水平。完善妇女儿童医疗卫生服务体系。大力发展

“互联网+”公共卫生服务,逐步推行“互联网+”全流程管理模式。

构建优质医疗服务体系。加强医疗集团制度化建设,建立完善紧密型医共体管理机制。强化临床重点专科(学科)建设,推进县人民医院三级乙等综合医院建设。支持公立医院加强重点科室建设,提高急需领域医疗服务能力。推进基层医疗机构标准化建设,全面提升乡镇卫生院和村卫生室医疗卫生服务能力。加强人才培养和引进,强化全科医生、家庭医生和乡村(社区)医生队伍建设,提升基本医疗保障水平。立足分级诊疗,深化家庭医生签约服务内涵,促进医疗服务标准化发展,发展“精准医疗”“智慧医疗”。推进城乡医疗机构标准化建设,加强医疗服务质量与安全管理,促进医疗服务质量同质化、标准化发展。

提升中医药服务能力。加强中医药服务基础设施建设,完成县中医院综合业务楼建设工程并投入使用,完善以县中医院为龙头、综合性医院中医科为补充、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为网底的中医药服务网络。

第三节 建设人人持证技能社会

深入推进“人人持证、技能社会”建设,扎实开展大规模培训、多工种持证、广范围考证、强特色品牌的职业技能提升“平顺行动”,造就一批知识型、技能型、创新型劳动者。

稳定扩大就业。开展劳动力建档立卡工作,加强网络运行、维护更新、数据应用等后续任务。深入实施减负、稳岗、扩就业支

持性政策,促进充分就业,保障劳动者待遇和权益。鼓励创业带动就业,全面落实创业补贴、创业贷款贴息、创业担保贷款、孵化基地、场地租赁、吸纳就业、社会保险费等各项创业奖补政策。建立完善平顺县创业孵化园区。开展大规模职业技能培训,“十四五”期间完成培训 7500 人。

开展就业服务。开展“春风行动”、“网上招聘”、“就业援助月”、“专项招聘”、“点对点服务”等就业活动,提供优质岗位 5 万个,帮助农民工多渠道转移就业人数 1.5 万人。实施高校毕业生就业促进计划和“就业见习”行动,扩大见习补贴,将就业见习补贴范围由离校未就业高校毕业生扩展至 16-24 岁失业青年。主动对接江浙等沿海地区,搭建就业信息平台,开通就业“直通车”,实现用工企业与劳动力精准对接。

统筹就业政策体系。推进就业制度平等,消除户籍、地域、身份、性别、行业等影响平等就业的制度障碍,营造城乡一体化公平就业环境。加强权益维护,创新劳动关系协调机制,积极构建和谐劳动关系,依法维护劳动者合法权益。

第四节 完善社会保障体系建设

坚持以人民为中心的价值取向,把满足人民日益增长的美好生活需求作为改革完善社会保障制度的出发点和落脚点,以有温度的社会保障体系关注民生急需、助力民生改善。

全面实施全民参保扩面行动。摸清全县未参保人员底数,以

城镇灵活就业人员、退伍士兵、新业态从业人员和断保断续人员为重点,全力推进社保人群全覆盖。

扎实推进社保制度改革。落实企业职工基本养老保险基金省级统筹制度,推动落实工伤保险省级统筹,推进工伤保险按项目参保、工伤预防等工作。全力做好新冠肺炎疫情医护人员及其他防疫工作者的工伤保障。落实好城乡居民养老保险基础养老金正常调整机制和被征地农民养老保险补贴,实施城乡居民补充养老保险制度。完善重大疫情医疗救治费用保障机制,确保医疗机构先救治、后收费。扩大医保跨省异地就医直接结算范围。

加强社会救助体系建设。深入开展农村特殊群体关爱、残孤儿童生活保障工作,建立健全退役军人、老年、儿童、残疾人基本福利制度,积极引导社会力量参与社会救助。加大退役军人优待力度,加强困难退役军人的帮扶救助。制定出台《平顺县生活无着落的流浪乞讨人员救助管理服务质量大提升专项行动方案》,建立流浪乞讨人员救助长效机制。建设荣誉军人休养院和革命纪念馆实物馆,规划建设流浪人员救助中心、未成年人保护中心。

提升社会保障能力。大力发展社会养老服务机构,健全完善居家养老服务体系,加快建设平顺县福利服务中心综合养老楼项目,“十四五”期间增加3-5个养老机构。逐步建立养老服务从业人员职业资格认证制度,加强专业教育、在职教育和岗位技能培训。完善城镇住房保障体系。坚持房住不炒定位,促进房地产市场平稳健康发展。推进殡葬改革,加快城乡公益性公墓建设。

第五节 促进人口和社会均衡发展

实施人口战略。积极落实生育支持、幼儿养育、青少年发展、老年赡养、病残照料、善后服务等全过程家庭发展政策。维护重点人群权益保护。提升城乡社区养老服务水平。加强老年人权益保护,维护妇女儿童及未成年人合法权益。建立残疾人社会保障和服务体系。统筹推进城乡养老服务体系建设和创新医疗卫生和养老服务紧密结合的体制机制,推进医养结合,提高养老院服务质量。建立以政府资金撬动、社会资金捐赠、商业保险引入等多种方式的农民养老制度。加强档案“三大体系”建设,完善县档案馆“五位一体”功能,建设数字化档案馆。强化对基础测绘工作的组织领导,全力提升基础测绘工作水平。统筹做好信息、保密和外事等工作。

专栏 13 医疗和民生保障工程

医疗卫生基础设施建设工程：

推进县传染病医院、县人民医院医疗设备更新配置、县中医院门诊住院综合楼、县疾控中心实验室建设和实验设备配置、县卫生监督所监督执法检测设备、县社区卫生服务中心、乡镇卫生院医疗设备更新配置、50个行政村卫生室业务用房整合维护和常用医疗设备更新、县卫生健康信息化平台、县人民医院住院部、县婴幼儿照护中心、县疾控中心新建办公用房、县疾控中心业务和应急交通工具和县疾控中心生物安全三级实验室等项目建设。

民生保障体系建设工程：

推进未成年人保护中心、流浪人员救助中心、失能老人康养中心、福利服务中心综合养老楼、城乡公益性公墓等项目建设。

第九章 提升安全发展能力,构建基层社会治理新体系

全面贯彻落实总体国家安全观,把安全贯穿经济社会发展各领域全过程,加强安全体系和能力建设,推进法治社会建设,深化社会治理改革,健全应急管理体系,确保人民安居乐业、社会安定有序。

第一节 加强安全体系和能力建设

把维护政治安全放在第一位,加强意识形态阵地建设和管理,增强全民国家安全意识。坚持以人民生命安全为宗旨,加强安全体系和能力建设,全面落实国家粮食安全、金融安全等战略部署,积极防范和化解重大风险。严格落实网络安全责任制,筑牢网络安全防线。做好预防青少年违法犯罪工作。严厉打击各类金融犯罪和非法集资犯罪,持续开展金融秩序整顿。加强县乡综治中心建设,建立立体化、信息化社会治安防控体系。深入开展平安乡村建设,着力完善农村治安防控体系。巩固和拓展扫黑除恶专项斗争成果,推进禁毒专项斗争,全面遏制涉毒违法犯罪高发态势,保持社会和谐稳定。

第二节 加快推进法治化建设

加快实施依法执政,深入推进司法体制改革。加快法治社会

建设,深入开展法治宣传教育。深入开展群众性法治文化活动,“十四五”末,全民法治宣传教育普及率不低于80%。健全完善党建、社会治理、公共服务网格化管理机制。健全公共法律服务体系,充分发挥“一村一法律顾问”的作用,健全乡村法律援助站点,实现法律援助全覆盖。健全依法维权和化解纠纷机制。

第三节 提升基层社会治理能力

把“三无”单位创建作为重要抓手,结合践行新时代“枫桥经验”,深化问题联治、工作联动、平安联创,营造共建共治共享格局。完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会治理体制,健全自治、法治、德治“三治融合”城乡基层治理体系,推动社会治理重心向基层下移、向基层放权赋能。加强基层人民法院、基层派出所建设。加强和创新市域社会治理,推行“多网合一”建设,加快建立“全科网格”管理体系。畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道,完善各类调解联动工作体系,构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。

第四节 加强和创新政府治理

以“法治政府”建设为牵引,推动政府治理理念、模式、内容、手段全方位变革。完善政府权责清单制度,建立完善配套制度。健全重大行政决策制度,严格遵守法定程序,完善决策风险评估机制。深化“互联网+政务服务”,加快“数字平顺、智慧平顺”建

设,着力构建大平台共享、大数据慧治、大系统共治的顶层架构,实现基层党建、民生事业、社会治理等重点领域数字化转型。加快推进电子证照推广应用,大力加强政府服务“好差评”体系建设。创新大数据监管模式,推进政府服务标准化、规范化、便利化,建设服务型政府。

第五节 加强应急管理体系建设

完善公共安全应急管理机制,坚持预防和应急并重、常态和非常态结合,建立健全分类管理、分级负责、条块结合、属地管理为主的应急管理体制,形成统一指挥、功能齐全、反应灵敏、运转高效的应急机制。加快建立应急管理物资装备保障体系,提高防灾减灾救灾能力。加强应急管理和消防救援工作,加快建设综合应急指挥中心平台。健全完善食品药品安全监管体系。抓好防震减灾事业发展,支持标准化地震应急避难场所建设,到 2025 年,基本具备综合抗御本地基本烈度地震的能力。

加快标准化自然灾害预警中心、气象基础设施和气象防灾减灾保障设备和工程建设。

第六节 全面加强安全生产

落实“党政同责、一岗双责、失职追责”和“管行业必须管安全,管业务必须管安全,管生产经营必须管安全;行业主管部门直接监管,安全监管部門综合监管,地方政府属地监管”的安全生产

责任体系,确保安全责任落实到位。加强安全生产宣传教育。加强河流、较大水体、森林、非煤矿山、地质灾害易发区等重点区域安全隐患排查。严格落实安全生产主体责任,强化安全生产监管执法,切实维护人民群众生命财产安全。

第七节 加强国防动员体系和后备力量建设

持续加强县乡两级和行业系统民兵队伍建设。加强人民防空、交通保障等国防动员专业保障队伍建设,提升应战应急保障能力。推动交通、城建等重大基础项目建设贯彻落实国防需求。抓好国民经济动员、人民防空和交通战备等建设,提高快速动员和持续保障能力。深入开展全民国防教育,加强国防后备力量建设,坚持拥军优属、拥政爱民,巩固军政军民团结和双拥共建成果。

专栏 14 社会管理和治理建设工程

安全生产三大工程建设:推进安全生产基础建设,在全县高危行业所有企业以及其他行业规模以上企业实施安全生产基础管理升级工程、企业全员安全素质提升工程和安全执法检查规范化建设三大工程。

应急管理指挥平台项目建设:建设基于 5G 物联网、云计算、人工智能、无人机的大数据地震、水文、气象等的 AI 地质灾害动态监测平台。建设基于大屏展示、调度平台、专用坐席、桌面智慧终端、手持智能终端的县级指挥中心平台。建设县级到各应急单位和乡镇的视频会议指挥系统及专用链路。建设基于以上平台的重点危化企业的视频监控、人工

智能一车一物精准识别、监测、危害预警系统。建设平顺县与省市应急指挥平台对接接口。

配套完善公安基层派出机构项目建设:抓好东寺头派出所综合业务用房、西沟派出所综合业务用房、石城公安检查站综合业务用房以及室外配套设施等项目建设。

自然灾害防治工程建设:实施地质灾害区域综合防治工程治理项目,对虹梯关乡棒蛟村、西沟乡西沟村、青羊镇小寨村3处地质灾害隐患点实施工程治理。加快国家气象观测站基础设施配套建设。建设气象灾害监测预警信息化工程和人工影响天气提升工程。

综合治理视联网系统建设:建设基于5G+的核心智能网,信息交换服务器、综治信息系统、监控联网管理调度系统、GIS系统、网络管理、运维管理、会议管理、智能分析中心管理系统、AI人脸识别布控预警分析系统、人工智能行为分析系统、会议调度系统、图传服务系统、图传终端、无人机、监控接入服务系统、视频会议系统(覆盖172个村庄小区、50个县直单位)、视频监控系统补充维护、云平台、云存储、大数据分析系统及数据传输服务等。

第十章 加强组织领导,为规划实施提供有力保障

实现“十四五”规划和2035年远景目标,始终坚持党的全面领导,团结和带领全县人民形成推动规划实施的强大合力,为“十四五”时期平顺县经济社会发展提供坚强保证。

第一节 始终坚持党的全面领导

坚持把党的政治建设摆在首位,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。始终坚持和加强党的全面领导,坚决维护党中央权威和集中统一领导,充分发挥各级党委(党组)领导核心作用。加强党的意识形态工作,牢牢掌握意识形态工作领导权。全面贯彻新时代党的组织路线,坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤的方针,落实好干部标准,严把政治关、能力关、廉洁关,选好配强各级领导班子和领导干部。制定激励机制和容错纠错机制,激发广大干部担当作为。全面完成事业单位机构改革。坚持把党的领导贯穿到经济社会发展全过程各方面,确保各项决策部署落地生根。

第二节 加强基层党组织建设

把“不忘初心、牢记使命”作为加强党的建设的永恒课题和全

体党员干部的终身课题常抓不懈,不断巩固和拓展主题教育成果。始终坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,教育引导广大党员干部进一步坚定中国特色社会主义信念,锤炼永远听党话、跟党走的忠诚品格。进一步端正广大党员干部的政绩观、事业观,一切着眼于群众利益,真正把工作重点放在推进乡村振兴和基层建设改革发展上来。努力增强基层党员干部学习运用本领、组织领导本领、创新创业本领、依法行政本领和群众工作本领,提高为人民服务的能力水平。突出党建引领乡村振兴,落实基层党组织书记抓乡村振兴责任制,选优配强农村党组织书记,大力回引和培养农村本土人才,发展壮大村级集体经济。推动农村基层党建工作规范化标准化建设,选树一批立得住、落得实、行得远的标杆。持续发挥基层党组织战斗堡垒作用和广大党员的先锋模范作用,为乡村振兴提供强有力的支撑。

第三节 完善党和国家监督体系

贯通运用纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督,建立健全纪检监察监督与审计监督、财会监督、统计监督、市场监管、国资监管、自然资源监管等联动机制,严格落实信息共享、重要问题会商等制度,不断完善权力监督制度和执纪执法体系,形成以党内监督为主导的常态长效监督合力。充分发挥监督在基层治理中的作用,推动监督落地,让群众参与到监督中来。

第四节 持续推进全面从严治党

充分发挥全面从严治党引领保障作用,强化党委(党组)主体责任、党委(党组)书记第一责任人责任、纪检监察机关监督责任,班子成员严格落实“一岗双责”。严明党的政治纪律和政治规矩,强化政治监督。巩固拓展落实中央八项规定精神成果,持续纠治形式主义、官僚主义,防止享乐主义、奢靡之风反弹回潮,健全纠“四风”和树新风并举的作风建设长效机制,切实为基层减负。坚持一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,进一步形成控新、治旧、抓早、铲土的标本兼治工作格局,持续构建良好政治生态。

第五节 广泛凝聚强大合力

加强和改进基层人大代表工作。坚持和完善人民代表大会制度,支持和保证人大及其常委会依法行使职权,密切人大代表同人民群众的联系。充分发挥人民代表作用,保障立法、决策、执行、监督等工作更好地体现人民意志,维护人民利益,为“十四五”期间全县经济社会发展提供法制保障。

加强和完善民主协商制度建设。做好新时代人民政协工作,充分发挥人民政协专门协商机构作用,支持民主党派、工商联和无党派人士履行职能,全面落实党的知识分子、民族、宗教、台港澳侨等政策。加强政协自身建设,提高建言资政和凝聚共识水平。

创新群众工作机制。巩固和发展最广泛的爱国统一战线,广泛凝聚社会各方面智慧和力量,调动一切可以调动的积极因素,统一思想认识,坚定信心,发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用,扩大各界人士有序政治参与,拓宽社会利益表达渠道,促进社会和谐发展,动员广大人民群众积极投身平顺社会主义现代化建设主战场。

第六节 建立健全规划落实机制

健全规划管理体系。以国民经济和社会发展规划为统领,以国土空间规划为基础,以专项规划为支撑,形成定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。加强制度协调、规划协调和政策协调,确保各级各类规划与总体规划在总体要求上方向一致,实现规划对各种资源的最优组合与布局。

加强规划评估考核。将发展规划中确定的约束性指标作为各乡镇、各部门绩效评价政绩考核的重要内容,通过年度计划分解落实主要目标和重点建设任务,将规划实施考核结果与被考核责任主体绩效挂钩。强化年度评估、中期评估、总结评估及专项评估,建立健全规划纲要指标体系的统计和评价制度,根据经济运行状况及发展实际,按程序对规划进行必要调整。

强化规划实施监督。建立规划纲要实施督促检查机制,强化人大监督作用,自觉接受县人民代表大会及其常务委员会对规划纲要实施情况的监督检查,主动接受政协的民主监督。完善社会

监督机制,充分发挥社会各界参与规划纲要实施的主动性和创造性,形成全社会关心、自觉参与和监督规划实施的良好氛围,凝聚起全社会推进改革发展、维护社会和谐稳定、实现“十四五”规划目标的强大合力。

新起点开启新征程,新目标赋予新使命。全县上下要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚定信心、众志成城,改革创新、开拓进取,奋力实现“十四五”规划和2035年远景目标,奋力谱写全方位推动高质量发展平顺新篇章!